УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства Новосибирской области

от 09.12.2019 № 463-п

План мероприятий («дорожная карта»)

по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода на территории Новосибирской области за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на 2020-2022 годы

1. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты»)

Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода на территории Новосибирской области за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» на 2020-2022 годы (далее – План мероприятий («дорожной карты») направлена на обеспечение гражданам, испытывающим трудности в самообслуживании, как можно более высокого качества жизни в соответствии с их нуждаемостью и предпочтениями, сохраняя при этом в возможно большей степени их самостоятельность, независимость, способность участвовать в происходящем, право на самореализацию и человеческое достоинство.

Важным демографическим показателем, характеризующим уровень и качество жизни, является средняя ожидаемая продолжительность жизни человека.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области в течение последних 12 лет в Новосибирской области наблюдается ежегодный рост показателя ожидаемой продолжительности жизни. В 2017 году она достигла максимального значения за рассматриваемый период и составила 71,6 года.

За период с 2000 года самые низкие значения ожидаемой продолжительности жизни в Новосибирской области были зафиксированы в 2005 году. По сравнению с этим годом прирост данного показателя составил 6,5 года (10%), у мужчин – 7,5 года (12,8%), у женщин – 4,5 года (6,2%). За 2018 год ожидаемая продолжительность жизни возросла у мужчин на 0,6 года, у женщин – на 0,1 года, составив соответственно 66 и 77 лет.

В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении у сельского населения была на 3 года меньше, чем у городского населения (69,2 и 72,2 лет соответственно). За 2018 год она возросла у горожан на 0,4 года, у сельчан – 0,3 года.

Разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин определяют различия в их уровнях смертности.

Абсолютные значения ожидаемой продолжительности жизни женщин на протяжении многих десятилетий устойчиво превышают соответствующий показатель у мужчин не менее чем на 10 лет. За 2000-2016 годы минимальный гендерный разрыв по ожидаемой продолжительности жизни среди всего населения отмечен в 2016 году и составил 11,5 года, максимальный – 14 лет в 2005 году. В 2017 году он сократился до 11 лет.

При планировании концептуальных основ развития системы поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения необходимо учитывать такой важный показатель, характеризующий возрастной состав населения, как средний возраст.

Одной из важных характеристик возрастного состава населения является средний возраст. В нем одновременно отражаются уровень рождаемости и показатель продолжительности жизни.

Динамика изменения показателя среднего возраста населения Новосибирской области характеризуется его увеличением.

Согласно международным критериям население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и более во всем населении превышает 7%.

Процесс демографического старения в Новосибирской области усиливается. В Новосибирской области коэффициент старости составляет 14,5% (в 2017 году – 14,2%, в 2016 году – 13,8%); среди городского населения – 14,3% (в 2017 году – 14%, в 2016 году – 13,7%) и среди сельского – 15% (в 2017 году – 14,6%, в 2016 году – 14,3%). Это в гораздо большей степени характерно для женщин. В структуре населения вышеуказанного возраста женщины составляют более двух третей (67,3%).

Важным для оценки рисков и прогнозирования развития системы поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения являются показатели, характеризующие возрастную структуру населения.

В 2018 году темпы сокращения численности трудоспособного населения снизились. Она уменьшилась на 14,4 тыс. человек (на 0,9%) и составила 1 556 тыс. человек (в 2017 году – 15,4 тыс. человек (на 1%), в 2016 году – 13 тыс. человек (на 0,8%), в 2015 году – 20,6 тыс. человек (на 1,3%).

Это произошло как за счет городского населения, где число трудоспособных жителей сократилось за 2018 год на 10,5 тыс. человек, или на 0,8%, так и за счет сельского – на 3,9 тыс. человек или на 1,3%. За 2018 год произошло сокращение общей убыли трудоспособного населения на 6%, по городскому населению – на 0,7%, по сельскому – на 17,8%.

За счет смены поколений, в результате превышения численности лиц, вышедших из рабочего возраста, над численностью вступивших в него область потеряла 11,7 тыс. человек трудоспособного населения, причем в городском населении – 8,7 тыс. человек, в сельском – 3 тыс. человек. По сравнению с 2017 годом потери сократились в 1,3 раза в целом по Новосибирской области. Поколение вышедших из трудоспособного возраста в 1,5 раза превышает численность вступивших в него.

Негативное влияние на формирование трудовых ресурсов Новосибирской области оказывает высокая преждевременная смертность. В 2018 году число умерших лиц трудоспособного возраста составило 7,9 тыс. человек, чуть больше 1/5 всех умерших.

Вклад миграционных передвижений в увеличение численности трудовых ресурсов области уменьшился. За счет миграции население рабочих возрастов увеличилось на 5,1 тыс. человек, это меньше чем в 2017 году на 2,6 тыс. (в 1,5 раза). Но, также как и в предыдущем периоде, это увеличение на 80% коснулось городской местности – 4,1 тыс. человек, в сельской местности – на 1 тыс. человек.

Таким образом, определяющую роль в сокращении численности трудоспособного населения играют поколения, выходящие из этого возраста (37,7 тыс. чел.). В целом по Новосибирской области миграционный прирост населения рабочих возрастов не может компенсировать потери за счет преждевременной смертности (7,9 тыс. чел.) как среди городского (6 тыс. чел.), так и среди сельского (1,9 тыс. чел.) населения. Это произошло за счет высокой смертности в трудоспособном возрасте, особенно у мужчин.

Сокращение численности лиц данной возрастной категории на начало 2019 года составило 138 тыс. человек (8,1%) по сравнению с годом максимального значения (2005 годом).

Доля людей, достигших пенсионного возраста, в структуре населения Новосибирской области, как и в целом в стране, продолжает увеличиваться. За последние 6 лет начиная с 2013 года численность населения Новосибирской области увеличилась. На начало 2019 года численность населения Новосибирской области составила 2793,4 тыс. человек. За 2018 год число жителей выросло на 4,5 тыс. человек или на 0,2% (за 2017 год рост составил 9,3 тыс. человек или 0,3%). Численность мужчин составила 1300,1 тыс. человек, женщин – 1493,3 тыс. человек. Мужское население Новосибирской области увеличилось на 1,7 тыс. человек или на 0,1% (за 2017 год – на 4,5 тыс. человек или на 0,3%), женское – на 2,8 тыс. человек или на 0,2% (за 2017 год – на 4,8 тыс. человек или на 0,3%). Женщин на 193,2 тыс. человек (на 14,9%) больше, чем мужчин.

Соотношение полов за год практически не изменилось: к началу 2019 года на 1000 мужчин приходилось 1149 женщин (в 2015-2018 годы – 1148 женщин). Такое неблагоприятное соотношение сложилось из-за сохраняющегося высокого уровня преждевременной смертности мужчин. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается с 35 лет и с возрастом увеличивается.

Численность городского населения Новосибирской области – 2 210,2 тыс. человек, сельского – 583,2 тыс. человек. В 2018 году численный перевес городского населения над сельским составил 1 627,0 тыс. человек. Горожан в 3,8 раза больше, чем жителей села. Возрастная структура городского населения отличается от сельского. В сельской местности наиболее многочисленны поколения 55-59-летних (8,7%), в городской местности – 30-34-летних (9,6%) за счет приезжающих на поиски работы.

На начало 2019 года трудовая структура населения Новосибирской области сложилась следующим образом: 528,2 тыс. человек (18,9%) в возрасте моложе трудоспособного, 1555,9 тыс. человек (55,7%) – в рабочем и 709,3 тыс. человек (25,4%) в возрасте старше рабочего. В пенсионном возрасте находится каждый четвертый житель Новосибирской области.

С 2009 года численность и доля населения в возрасте 0-15 лет растет. За 2018 год она выросла на 8 тыс. человек или на 1,5% (за 2017 год – на 12 тыс. человек или на 2,4%; за 2016 год – на 16,2 тыс. человек или на 3,3%; за 2015 год – на 19 тыс. человек или на 4%). Численность населения в трудоспособном возрасте, снижающаяся с 2005 года, за 2018 год сократилась еще на 14,4 тыс. человек или на 0,9% (за 2017 год – на 15,4 тыс. человек или на 1%; за 2016 год – на 13 тыс. человек или на 0,8%; за 2015 год – на 20,6 тыс. человек или на 1,3%). Доля населения в трудоспособном возрасте снижается с 2007 года, в 2018 году она составила 55,7% (в 2017 – 56,3%, в 2016 – 57%), а демографическая нагрузка на него растет. За 2018 год население пенсионного возраста увеличилось на 11,1 тыс. человек или на 1,6%. На начало 2019 года число лиц старше трудоспособного возраста превысило число детей и подростков на 181,1 тыс. человек или в 1,3 раза.

Показатель демографической нагрузки на трудоспособное население составил 795 человек на 1000 человек рабочего возраста, в том числе нагрузка детьми – 339 и людьми пенсионного возраста – 456.

В городе Новосибирске показатель демографической нагрузки на трудоспособное население составил 717 человек на 1000 человек рабочего возраста, в том числе нагрузка детьми – 304 и людьми пенсионного возраста – 413. Одновременно с изменением численных показателей демографической нагрузки на трудоспособное население Новосибирской области систематически происходило перераспределение ее структуры: снижение нагрузки детьми (с 76% в 1959 году до 43% в 2018 году) и роста – пожилыми (соответственно с 24% до 57%).

Процесс старения населения является одной из объективных причин роста уровня заболеваемости населения Новосибирской области.

Всего обратилось за медицинской помощью в государственные больничные организации в 2017 году 584800 пациентов в возрасте старше трудоспособного, из них 228900 пациентам (39%) диагноз был установлен впервые в жизни (обратилось за медицинской помощью в 2016 году – 466100 чел., из них 224700 чел. диагноз был установлен впервые в жизни). Под диспансерным наблюдением на конец 2017 года состояло 304500 лиц пенсионного возраста (в 2016 году – 242300 человек).

В 2017 году в Новосибирской области было зарегистрировано 221300 случаев заболеваний на 100000 населения старше трудоспособного возраста (в 2016 году – 214000 случаев на 100000 населения), в том числе 52000 случаев заболеваний с диагнозом, установленным впервые в жизни (в 2016 году – 52800 случаев). За 2017 год уровень общей заболеваемости лиц старше трудоспособного возраста возрос на 3,4%, с диагнозом, установленным впервые в жизни, сократился на 1,5%.

Структура общей заболеваемости населения пенсионного возраста имеет свою специфику. Так, в 2017 году на первом месте стояли болезни системы кровообращения (28,5%), на втором месте – болезни органов дыхания (11%), на третьем – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (10,7%). В структуре общей заболеваемости всего населения области первое ранговое место занимают болезни органов дыхания, а болезни системы кровообращения стоят на втором.

Уровень смертности пожилого населения, как и всего населения Новосибирской области, снижается. Так, возрастной показатель смертности лиц в возрасте 60 лет и старше сократился до 5,5 человека на 1000 населения.

За 2017 год сокращение составило 2,4%.

Абсолютное число умерших лиц в возрасте 60 лет и старше за 2017 год незначительно возросло (на 57 человек или на 0,2%) и составило 26100 человек, это 73% от общего числа умерших в Новосибирской области.

Уровень смертности пожилого населения в сельской местности составил 49,6 человека на 1000 населения в возрасте 60 лет и старше в 2017 году, что выше, чем в городских поселениях – 44,2 человека на 1000 населения в возрасте 60 лет и старше в 2017 году. Удельный вес числа умерших в возрасте 60 лет и старше в сельской местности от общего числа умерших данной возрастной группы в 2017 году составил 24,8%, то есть каждый четвертый из числа умерших в пожилом возрасте – житель сельской местности.

Структура смертности пожилого населения по причинам смерти в 2017 году практически не отличалась от структуры смертности всего населения Новосибирской области. Основное различие состояло в том, что на третье место причин смерти вышли болезни органов дыхания, а не внешние причины.

Умершие от болезней системы кровообращения, также как и во всем населении, стабильно занимают лидирующую позицию – 60,4% всех случаев смертей пожилого населения в 2017 году (среди всего населения Новосибирской области – 51,8%). В 2017 году в Новосибирской области от болезней системы кровообращения умерло 15800 человек в возрасте 60 лет и старше, это на 2,7% больше, чем в 2016 году.

Второе место по числу смертей стабильно занимают новообразования. На долю умерших в возрасте 60 лет и старше от новообразований приходилось 17,3% смертей. За 2017 год число умерших от данной болезни возросло на 2,2% и составило 4500 тыс. человек.

Третье место в структуре смертности в 2017 году заняли болезни органов дыхания (3,3%), которые незначительно, но превысили число умерших от внешних причин и от болезней органов пищеварения. В 2016 году третье место занимали внешние причины.

Доля умерших от несчастных случаев, отравлений, травм, от болезней органов пищеварения у пожилого населения в 2017 году была одинаковой – по 3,1% (по 800 человек).

На долю умерших от инфекционных и паразитарных болезней в 2017 году приходилось 600 смертей в Новосибирской области.

В 2017 году показатель смертности мужчин в возрасте 60 лет и старше составил 56 человек на 1000 населения соответствующего пола и возраста, женщин – 39, то есть был больше в 1,4 раза.

В 2017 году из 100000 населения имели вероятность дожить до 60 лет 78200 человек, до 70 лет – 62300 человек, до 80 лет – 39300 человек, до 90 лет – 11300 человек.

Спрос на медицинские и социальные услуги среди данной категории лиц будет ежегодно возрастать, в связи с чем и возникла необходимость разработки и внедрения в Новосибирской области более эффективных технологий работы с гражданами пожилого возраста с целью увеличения продолжительности жизни, в том числе продолжительности здоровой жизни, и повышения качества жизни людей старше трудоспособного возраста.

Систему административно-территориального устройства Новосибирской области составляют населенные пункты определенной категории и вида, районы Новосибирской области и муниципальные образования.

В рамках муниципального устройства, в границах административно-территориальных единиц Новосибирской области на 1 января 2018 года существует 490 муниципальных образований, в том числе:

5 городских округов,

30 муниципальных районов,

26 городских поселений,

429 сельских поселений.

Четырем городам областного значения (Новосибирск, Бердск, Искитим, Обь) и р.п. Кольцово соответствуют муниципальные образования со статусом «городской округ», 30 муниципальным районам области соответствуют муниципальные образования со статусом «муниципальный район».

На территории субъекта число граждан старше трудоспособного возраста составило в 2018 году – 698 253 человека (25,04%), в 2017 году – 685 568 человек (24,6%), в 2016 году – 671 524 человека (24,3%). На протяжении 2016-2018 годов численность населения в городе Новосибирске увеличилась с 1 584 138 человек до 1 612 833 человек, то есть на 28 695 человек, а численность сельского населения составляла в 2016 году – 1 585 597 человек, в 2017 году – 1 176 640 человек, в 2018 году – 1 176 016 человек, то есть численность населения уменьшилась на 409 581 человек.

Анализ численности населения старше трудоспособного возраста в 10 районах города Новосибирска показал, что в пяти районах города Новосибирска их проживает свыше 40 000 человек, а в трех районах города Новосибирска проживает от 23 000 до 33 000 человек. В трех районах Новосибирской области – до 20 тысяч человек, в четырех районах Новосибирской области – до 13 000 человек, а в 24 районах – от 2 500 до 10 000 человек.

Анализ условий проживания граждан старше 60 лет в районах Новосибирской области в плане доступности медицинской помощи показал, что имеется 235 населенных пунктов, где проживает население старших возрастов от 10 до 450 человек, в которых имеются домовые хозяйства по оказанию первой помощи, а расстояние до ближайшей медицинской организации составляет от 2 до 25 км, в основном это фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории.

Анализ заболеваемости за 2016-2018 годы показал, что у граждан старше трудоспособного возраста ежегодно регистрируются в среднем 1 500 000 заболеваний, из них в пределах 400 000 человекам диагноз установлен впервые в жизни. Так в 2016 году всего было зарегистрировано 1 504 118 заболеваний, из них диагноз, установленный впервые в жизни, у 384 000 человек, в 2017 году зарегистрировано 1 531 350 заболеваний, диагноз, установленный впервые в жизни – 360 060 человек, на диспансерном учете – 473 906, в 2018 году всего заболеваний – 1 520 460, диагноз, установленный впервые в жизни, – 357 614 человек, на диспансерном учете – 528 679 человек.

В Новосибирской области на долю болезней системы кровообращения в структуре зарегистрированных заболеваний приходилось в 2016 году 432 174 случая (28,7%), в 2017 году – 437 091 случай (28,5%), в 2018 году – 439 985 случаев (28,0%).

Большую долю в данном классе болезней занимает гипертоническая болезнь с преимущественным поражением сердца (46,8%), цереброваскулярные болезни (20,5%), ишемическая болезнь сердца (13,2%), хроническая ишемическая болезнь сердца (6,6%) и др.

Болезни органов дыхания – 174 164 случая, причем впервые установлен диагноз в 111 306 случаях (64,2%), из них 84 322 случая (48,4%) острые респираторные заболевания верхних дыхательных путей, бронхиальная астма с астматическим статусом – 18 351 случай (10,5%), пневмонии были зарегистрированы в 3 644 случаях (2,1%).

Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 161 186 случаев, из них артропатии – 66 222 случая (41,1%), артрозы – 57 779 случаев (35,8%), деформирующие дорсопатии – 37 312 случаев (23,1%).

Болезни эндокринной системы – 140 641 случай, из них сахарный диабет – 66 238 случаев (47,1%), в том числе ожирение – 25 960 случаев (18,5%).

Болезни глаз – 113 579 случаев, из них катаракты – 35 342 случая (31,1%), глаукомы – 15 937 случаев (14,3%).

Болезни органов пищеварения – 96 482 случая, из них гастриты и дуодениты – 25 417 случаев (26,3%), болезни желчного пузыря – 19 379 случаев (20,01%), болезни поджелудочной железы – 8 104 случая (8,4%) и ниже.

Новообразования – 94 722 случая, из них 69 175 случаев (73,0%) злокачественные, которые выявлены впервые, доброкачественные новообразования – 25 547 случаев (27,0%).

Болезни мочеполовой системы – 87 784 случая, из них болезни предстательной железы – 15 297 случаев (17,4%), болезни почек и мочеточника – 13 216 случаев (15,1%), другие болезни мочеполовой системы – 12 824 случая (14,6%).

Показатель смертности от всех причин граждан старше трудоспособного возраста в абсолютных цифрах в 2018 году составил 26 822 человека (в 2017 году – 26 947 чел., 2016 году – 26 941 чел.), на 100 000 населения уровень смертности в 2018 году – 3 943 человека (в 2017 году – 3 894,6 человека, в 2016 году – 3 970,4 человека), коэффициент смертности на 1 000 населения у данного контингента в 2018 году – 38,41% (2017 году – 39,0%, 2016 году – 39,82%), то есть отмечается снижение абсолютных цифр и коэффициента смертности граждан старших возрастов на 1 000 населения.

Вместе с тем, смертность от всех причин на дому граждан старших возрастов увеличилась с 10 419 человек до 10 849 человек, но отмечается снижение умерших на дому данного контингента по болезням системы кровообращения с 5 721 до 5 681 человека, по цереброваскулярным болезням с 1 542 до 1 182 человек, увеличилось количество умерших на дому данного контингента с ишемической болезнью сердца с 3 956 до 4 182 человек, с новообразованиями с 1 842 до 2 531 человека, с болезнями органов дыхания с 264 до 347 человек, с болезнями органов пищеварения с 127 до 139 человек.

Уровень относительной смертности граждан старше трудоспособного возраста дома по отношению к количеству населения данного возраста (698 253 человека) составляет в 2017 году – 1 941,8 человека, а в 2018 году – 2 097,5 человека.

Анализ инвалидности по Новосибирской области у граждан старше трудоспособного возраста показал, что в 2018 году количество инвалидов составляло 112 761 человек (в 2017 году – 115 106 человек, 2016 году – 111 840 человек), то есть отмечается тенденция к снижению количества инвалидов данного возраста. Медицинскую реабилитацию граждане старше трудоспособного возраста, имеющие инвалидность, проходили по кардиореабилитации – 1 225 человек, нейрореабилитации – 1 143 человека, реабилитацию после травм и оперативного лечения опорно-двигательного аппарата – 1 195 человек.

По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Новосибирской области на 1 июля 2019 года количество инвалидов, проживающих в Новосибирской области, – 192627 человек, из них: 1 группа – 21379 человек, 2 группа – 75067 человек, 3 группа – 86444 человека, детей-инвалидов – 9737 человек.

Анализ оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам старше трудоспособного возраста выглядел следующим образом: в 2018 году число посещений составило 5 465 336 (в 2017 году – 5 587 406, 2016 году – 5 414 215), из них число посещений сельскими жителями – 658 570 (в 2017 году – 751 289, 2016 году – 665 483), в том числе по поводу заболеваний число посещений составило 4 485 011 (в 2017 году – 4 349 068, 2016 году – 4 118 467), из них сельскими жителями – 544 399 (в 2017 году – 582 056, 2016 году – 507 541). Всего посещений врачами на дому из общего количества посещений составило 405 458 (в 2017 году – 407 554, 2016 году – 409 653), из них посещений врачами сельских жителей – 24 488 (в 2017 году – 39 862, в 2016 году – 29 059), в том числе по поводу заболеваний число посещений – 391 972 (в 2017 году – 388 419, в 2016 году – 394 175), из них сельских жителей – 22 858 (в 2017 году – 34 042, 2016 году – 25 692).

Отмечается тенденция к уменьшению числа посещений поликлиник гражданами старше трудоспособного возраста: в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 173200 человек, в 2018 году по сравнению к 2017 году на 121100 человек, из них уменьшилось количество посещений сельскими жителями за 2 года на 178500 человек. Число посещений по поводу заболеваний увеличилось за 2 года на 367500 случаев. Число посещений врачами на дому за 2 года уменьшилось на 3 199 случаев, из них по заболеванию на 2 000 случаев.

Частота вызовов скорой помощи в абсолютных числах составила 426 043 человека (в 2017 году – 424 996, в 2016 году – 429 725), отмечается тенденция к уменьшению количества вызовов скорой помощи гражданами данного возраста, но увеличилась доля лиц старше трудоспособного возраста, которым оказана скорая медицинская помощь, с 41,4% в 2016 году до 44,0% в 2018 году за счет наличия в структуре территориальных поликлиник отделений неотложной помощи.

Ежегодно увеличивается число граждан старше трудоспособного возраста, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь за счет федеральных квот, регионального бюджета и средств обязательного медицинского страхования в 2018 году – 4 907 случаев (в 2017 году – 4 443 случая, 2016 году – 3 902 случая).

Рост объемов финансирования территориального фонда обязательного медицинского страхования также сказывается на положительной динамике высокозатратных видов медицинской помощи для граждан старших возрастов.

Наиболее востребована медицинская помощь по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» (38,3% от общего объема случаев высокотехнологичной медицинской помощи) и «офтальмология» (25,5% от общего объема случаев).

Специализированная медицинская помощь по профилю «гериатрия» осуществлялась на 156 геронтологических койках, где пролечено 9500 человек, выявлено старческой астении у 4 012 человек. В больницах скорой медицинской помощи оказывалась специализированная медицинская помощь 195800 человекам. В 2019 году сеть гериатрических коек увеличилась до 186 коек.

Охват профилактическими осмотрами граждан старше трудоспособного возраста в 2018 году составил 142 949 человек (в 2017 году – 147 020, 2016 году – 144 310), из них сельских жителей – 31 232 человека (в 2017 году – 33 988 человек, 2016 году – 32 706 человек).

Подлежало диспансеризации граждан старше трудоспособного возраста в 2018 году – 189 065, прошли диспансеризацию – 165 763 (88,0%) (2017 год – 175 806, прошли – 157 101 (89,3%), 2016 год – 173 841, прошли – 159 706 (91,0%).

По официальным статистическим данным в 2018 году завершили диспансеризацию определенных групп взрослого населения 119 478 человек старше 60 лет (в 2017 году – 118 997 человек, в 2016 году – 112 776 человек). Охват диспансеризацией определенных групп взрослого населения (далее – диспансеризация) граждан Новосибирской области старше трудоспособного возраста (старше 60 лет) в 2018 году составил 17,1% (в 2017 и 2016 годах соответственно 17,4% и 16,8%). По городу Новосибирску в 2018 году охват диспансеризацией определенных групп взрослого населения старше 60 лет составил 18,2%. По районам Новосибирской области наибольший охват диспансеризацией граждан старше 60 лет зарегистрирован в Чистоозерном районе – 20,4%, в Ордынском районе – 19,3%, городе Бердске – 18,9%, Краснозерском районе – 18,8%, Куйбышевском районе – 18,0%. Наименьший охват диспансеризацией граждан старше 60 лет отмечается в Мошковском районе – 9,9%, Убинском районе – 11,0%, Доволенском районе – 11,1%.

У лиц старше 60 лет в 2018 году по результатам диспансеризации всего зарегистрировано 280 813 заболеваний (2 350,3 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию), в 2017 году – 263 218 заболеваний (2 211,9 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию), в 2016 году – 231 531 заболевание (2 053,0 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию). В структуре зарегистрированных при диспансеризации заболеваний у лиц старше 60 лет преобладают: болезни системы кровообращения – 52,2% (в 2017 и 2016 годах 49,6% и 52,2% соответственно), болезни эндокринной системы – 19,5% (в 2017 и 2016 годах 19,1% и 18,5% соответственно), болезни органов пищеварения – 5,9% (в 2017 и 2016 годах 7,4% и 7,3% соответственно), болезни органов дыхания – 3,5% (в 2017 и 2016 годах 3,2% и 3,0% соответственно), болезни мочеполовой системы – 3,3% (в 2017 и 2016 годах 6,0% и 5,1% соответственно).

У лиц старше 60 лет в 2018 году по результатам диспансеризации впервые выявлено всего 7 692 заболевания (в 2017 и 2016 годах соответственно – 11 238 и 12 203 случая). Количество впервые выявленных заболеваний на 1000 лиц старше 60 лет, завершивших диспансеризацию, составило по Новосибирской области 64,4 (в 2017 году – 94,4; в 2016 году – 108,2). По городу Новосибирску у лиц старше 60 лет в 2018 году впервые выявлено 4 521 заболевание. По районам Новосибирской области наибольший уровень впервые выявленных заболеваний на 1000 лиц завершивших диспансеризацию в возрастной группе старше 60 лет зарегистрирован: в Новосибирском сельском районе – 430,6, в Карасукском районе – 221,6, в Здвинском районе – 156,8, в Усть-Таркском районе – 141,5, в Татарском районе – 134,2. Наименьший уровень впервые выявленных заболеваний отмечается в Коченевском районе – 1,4 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию, в Черепановском районе – 3,3 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию, в городе Искитиме – 5,2 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию, в Северном районе – 5,7 заболевания на 1000 лиц, завершивших диспансеризацию.

В структуре впервые выявленных заболеваний при диспансеризации у лиц старше 60 лет в 2018 году по Новосибирской области преобладают: болезни системы кровообращения – 41,0% (в 2017 и 2016 годах соответственно – 17,6% и 18,9%), болезни эндокринной системы – 37,5% (в 2017 и 2016 годах соответственно – 44,0% и 40,8%), болезни органов пищеварения –4,5% (в 2017 и 2016 годах соответственно 6,9% и 8,9%), болезни мочеполовой системы – 3,9% (в 2017 и 2016 годах соответственно 19,9% и 13,6%), болезни органов дыхания – 2,5% (в 2017 и 2016 годах по 1,9% и 2,7% соответственно).

По городу Новосибирску в 2018 году структура впервые выявленных заболеваний при диспансеризации у лиц старше 60 лет отличается от таковой по Новосибирской области: лидирующую позицию занимают болезни эндокринной системы – 42,0% от впервые выявленных заболеваний. Болезни системы кровообращения на втором месте – 39,0% от впервые выявленных заболеваний. Далее болезни мочеполовой системы – 2,6% от впервые выявленных заболеваний, болезни органов пищеварения – 2,2% от впервые выявленных заболеваний, болезни органов дыхания – 1,5% от впервые выявленных заболеваний.

По районам Новосибирской области в структуре впервые выявленных заболеваний у лиц старше 60 лет болезни системы кровообращения преобладают в Искитимском сельском районе – 84,0%, в Карасукском районе – 61,6%, в Новосибирском сельском районе – 60,5%, в Маслянинском и Чистоозерном районах – по 60,0%, в Мошковском районе – 59,4% от впервые выявленных заболеваний. Не зарегистрированы впервые заболевания системы кровообращения у лиц старше 60 лет при диспансеризации в городе Оби, в Чулымском, Кыштовском, Северном районах.

В структуре впервые выявленных заболеваний у лиц старше 60 лет болезни эндокринной системы по районам Новосибирской области преобладают в Кыштовском районе – 100% от впервые выявленных заболеваний, в Татарском районе – 88,8%, в Чулымском районе – 84,6%, в Купинском районе – 84,3%, в Куйбышевском районе – 82,9%. Не зарегистрированы впервые заболевания эндокринной системы в Чановском, Северном, Коченевском районах.

Болезни органов пищеварения в структуре впервые выявленных заболеваний у лиц старше 60 лет по районам Новосибирской области преобладают в Северном районе – 100% от впервые выявленных заболеваний. Не зарегистрированы впервые выявленные заболевания органов пищеварения в Барабинском, Колыванском, Коченевском, Купинском, Кыштовском, Маслянинском, Искитимском сельском, Ордынском, Сузунском, Чистоозерном, Черепановском районах, в городе Искитиме и городе Оби.

Важнейшей составляющей системы здравоохранения являются профилактические осмотры и диспансеризация. В развитие этого приоритета, направленного на формирование у населения, в том числе граждан старших возрастов, медико-социальной активности и мотивации на здоровый образ жизни, свой вклад вносит институт страховых представителей, формируемый в Новосибирской области с 2016 года.

Большой положительный эффект дала работа страховых представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области и системы массового обслуживания по информационному сопровождению граждан старших возрастов (далее – СМО) для своевременного прохождения профилактических осмотров и диспансеризации. Из проинформированных 67% прошли профилактические осмотры, 76,9% – диспансеризацию. В соответствии с региональным проектом «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» с 2019 по 2024 год планируется увеличение количества граждан по их информированию в среднем ежегодно от 40 до 70% с расширенным перечнем способов информирования (личное информирование застрахованных лиц с заявлением о выборе или замене СМО, консультация, адресный обход, система обмена текстовыми сообщениями для мобильных платформ (SMS-сообщения, электронная почта), телефонный обзвон и средства почтовой связи).

Структура помощи гражданам пожилого возраста представлена главным образом организациями здравоохранения и социальной защиты.

Система здравоохранения включает:

156 гериатрических коек, развернутых на базе 3-х госпиталей ветеранов войн и на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая больница № 12»;

166 дневных стационаров терапевтического, неврологического и других профилей, 65 стационаров на дому для оказания необходимой медицинской помощи маломобильным гражданам пожилого возраста, развернутых на базе 50 медицинских организаций Новосибирской области;

реабилитационные отделения на 220 коек для пациентов старших возрастов, имеющих хронические психозаболевания и утративших социальные связи, открытых при специализированных психиатрических больницах. Отработана преемственность с министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство) по дальнейшему переводу и пребыванию данного контингента в стационарные организации социального обслуживания соответствующего типа;

гериатрический центр, организованный в соответствии с приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 27.10.2016 № 2837 «Об организации гериатрического центра» на базе одного из госпиталей для проведения организационно-методической работы с медицинскими организациями по организации оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» и развитию гериатрической службы на территории Новосибирской области.

Специализированная медицинская помощь по профилю «гериатрия» осуществляется на 156 геронтологических койках, где пролечено 9500 человек, выявлено старческой астении у 4 012 человек. В больницах скорой медицинской помощи оказывалась специализированная медицинская помощь гражданам старше трудоспособного возраста в количестве 195800 человек. В 2019 году сеть гериатрических коек увеличилась до 186 коек.

В целях решения вопросов сохранения и улучшения здоровья граждан пожилого возраста, повышения продолжительности жизни и ее качества медицинская помощь указанной категории лиц на территории Новосибирской области реализуется с учетом плана мероприятий по организации медицинской помощи по профилю «гериатрия», утвержденного приказом Минздрава России от 29.01.2016 № 38н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» и приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 31.08.2016 № 2324 «Об утверждении плана мероприятий по организации медицинской помощи по профилю «гериатрия» на территории Новосибирской области».

В течение 2020-2022 годов планируется открыть дополнительные кабинеты врача-гериатра (в 2020 году – 7 дополнительных гериатрических кабинетов, в 2021 году – 11 дополнительных гериатрических кабинетов, в 2022 году – 10 дополнительных гериатрических кабинетов) из расчета 1 кабинет врача-гериатра на 20000 граждан старших возрастов с расширением коечного фонда по профилю «гериатрия».

В государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» при повышении квалификации по направлению подготовки базового уровня среднего медицинского персонала в учебные циклы программы «Сестринское дело» введена дисциплина «Специализированный сестринский уход за пациентами пожилого и старческого возраста и тяжелобольными на дому», в раздел «Теория и практика сестринского дела» введены психологические тренинги общения медицинской сестры с тяжелобольными, пациентами пожилого и старческого возраста и (или) их родственниками.

Система социального обслуживания, ресурсы которой используются для оказания услуг гражданам пожилого возраста на территории Новосибирской области, сформирована с учетом востребованных форм социального обслуживания, основных категорий потребителей услуг и особенностей демографической ситуации в регионе и является наиболее оптимальной для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, а также достижения приоритетов, определенных на федеральном уровне.

В Новосибирской области действует двухуровневая модель управления системой социальной защиты населения, опеки и попечительства.

Государственный уровень, на котором полномочия осуществляют:

министерство;

44 государственных казенных учреждения Новосибирской области – центры социальной поддержки населения;

33 государственных казенных учреждения Новосибирской области – центры занятости населения;

16 государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству и оказывающих услуги гражданам пожилого возраста, в том числе:

1 комплексный центр социальной адаптации граждан; 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов; 2 дома-интерната общего типа; 1 учреждение ассистированного проживания; 1 Дом милосердия; 1 Геронтологический центр;

6 психоневрологических интернатов; 2 центра реабилитации инвалидов; 1 социально-оздоровительный центр.

Муниципальный уровень включает:

42 отдела организации социального обслуживания населения администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, города Новосибирска;

42 отдела опеки и попечительства администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, города Новосибирска;

45 муниципальных учреждений социального обслуживания населения, оказывающих услуги гражданам пожилого возраста, в том числе: 41 комплексный центр социального обслуживания населения, включающий 137 отделений социального обслуживания на дому, включая специализированные отделения на дому, 41 отделение реабилитации инвалидов, 27 отделений милосердия для граждан пожилого возраста и инвалидов в составе 24 комплексных центров социального обслуживания населения в Новосибирской области; 2 учреждения ассистированного проживания; 1 Дом милосердия; 2 социально-оздоровительных центра.

Значимую роль в системе социального обслуживания играет предоставление социального обслуживания на дому, дающее возможность получателям социальных услуг получить необходимые социальные услуги в привычной для них обстановке, а также снизить нагрузку на стационарные отделения учреждений социального обслуживания населения.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на базе 41-го комплексного центра социального обслуживания населения, в составе которых действуют 118 отделений социального обслуживания на дому и 19 специализированных отделений социального обслуживания на дому, в которых предоставляются социально-медицинские услуги при участии среднего медицинского персонала (медицинских сестер).

В стационарных условиях социальные услуги осуществляют 15 государственных учреждений социального обслуживания, 24 комплексных центра социального обслуживания населения (в которых имеется 27 стационарных отделений милосердия для граждан пожилого возраста и инвалидов), 3 муниципальных учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием, включая учреждения социально-оздоровительной направленности. Общая мощность вышеуказанных учреждений 5 560 мест.

Также свою деятельность осуществляет 2 учреждения ассистированного проживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (на 119 мест). Данная модель предполагает более комфортное и безопасное проживание относительно самостоятельных людей в возрасте, которые, с одной стороны, хотят жить дома, с другой – иметь круглосуточную квалифицированную социальную и медицинскую поддержку, расширенную программу досуга в соответствии со своими предпочтениями, а также профилактику возрастных заболеваний.

В 2018 году общее количество получателей социальных услуг всех категорий граждан во всех формах социального обслуживания составило 147981 человек, из них в стационарной форме социального обслуживания 12031 человек, в полустационарной форме социального обслуживания 117209 человек, в форме социального обслуживания на дому 18741 человек. Поставщиками социальных услуг всех форм собственности совокупно оказано 49 375 270 социальных услуг.

Из них социальные услуги во всех формах социального обслуживания за 2018 год получили: 26 202 человека старше 60 лет (женщины и мужчины), в том числе на территории города Новосибирска – 8 508 человек, на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области – 17 694 человека. При этом количество получателей социальных услуг старше 60 лет, имеющих инвалидность, составило 14 846 граждан, из них 2 479 инвалидов 1 группы, инвалидов 2 группы – 6 662 человека, инвалидов 3 группы – 5 705 человек.

Количество получателей социальных услуг старше 60 лет в стационарной форме (круглосуточное пребывание в организациях социального обслуживания) составило 3 675 человек (в том числе на территории города Новосибирска – 1 042 человека, на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области – 2 633 человека), на дому – 14 847 человек (в том числе на территории города Новосибирска – 4 979 человек, на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области – 9 868 человек), в полустационарной форме – 7 680 человек (в том числе на территории города Новосибирска – 2 487 человек, на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области – 5 193 человека).

Количество одиноко проживающих получателей социальных услуг за 2018 год составило 18 810 человек (в том числе на территории города Новосибирска – 6 232 человека, на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области – 12 578 человек). Все эти граждане имеют полную или частичную утрату способности к самообслуживанию (указанные граждане признаны нуждающимися в социальном обслуживании в связи с полной или частичной утратой способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности).

Количество граждан пенсионного возраста, признанных в установленном порядке малоимущими в 2018 году, из числа обратившихся в органы и учреждения социального обслуживания населения составило 3 085 человек.

В рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ) в Новосибирской области приняты следующие правовые акты:

Закон Новосибирской области от 18.12.2014 № 499-ОЗ «Об отдельных вопросах организации социального обслуживания граждан в Новосибирской области»;

постановление Правительства Новосибирской области от 04.08.2014 № 312‑п «О дополнительных обстоятельствах для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании»;

постановление Правительства Новосибирской области от 15.09.2014 № 375‑п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 420‑п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг»;

постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 535‑п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»;

постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

постановление Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 27.08.2014 № 976 «Об утверждении Порядка расходования организациями социального обслуживания Новосибирской области, подведомственными министерству социального развития Новосибирской области, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 06.10.2014 № 1164 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Новосибирской области»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.2014 № 1235 «Об утверждении Порядка формирования и ведения регистра получателей социальных услуг»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.2014 № 1236 «Об установлении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг Новосибирской области, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 27.10.2014 № 1257 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений, мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Новосибирской области»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446 «Об утверждении Стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»;

приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 29.12.2014 № 502-ТС «Об установлении предельных максимальных тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 03.03.2015 № 167 «Об утверждении перечня мероприятий, которые осуществляются при оказании социального сопровождения»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 10.03.2015 № 182 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Новосибирской области»;

приказ министерства социального развития Новосибирской области от 14.07.2017 № 605 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, и Порядка ведения указанного Перечня»;

приказ министерства труда и социального развития Новосибирской области от 16.10.2018 № 1101 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Новосибирской области».

Важное место в организации и координации сферы социального обслуживания занимает система двухуровневого контроля качества предоставления социальных услуг.

Первый уровень – система внутреннего контроля. Во всех организациях социального обслуживания руководителями структурных подразделений осуществляется оценка качества предоставления социальных услуг работниками соответствующих структурных подразделений, в том числе путем опроса и ежеквартального анкетирования получателей социальных услуг. Данная система позволяет своевременно предотвращать или устранять любые несоответствия требованиям предоставления социальных услуг, а также обеспечивает стабильный уровень качества предоставления социальных услуг.

Второй уровень – ведомственный и государственный региональный контроль в сфере социального обслуживания, а также государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении регионального контроля в сфере социального обслуживания). Оценка качества социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания в рамках государственного регионального контроля (надзора), проводится министерством на основании ежегодного плана плановых проверок поставщиков социальных услуг, согласованного с прокуратурой Новосибирской области.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году в рамках регионального контроля в сфере социального обслуживания министерством проведены плановые проверки в отношении 11 организаций – поставщиков социальных услуг. Совокупно проведены 20 проверок поставщиков социальных услуг (из них 9 внеплановых и 11 плановых проверок), по результатам выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлен 1 протокол об административном правонарушении по статье 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год в рамках регионального контроля в сфере социального обслуживания министерством выполнен на 100% (как и в аналогичном отчетном периоде 2017 года).

Исходя из общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году, 60% составляют выездные документарные проверки.

Таким образом, региональный контроль в сфере социального обслуживания преимущественно осуществляется по месту нахождения поставщика социальных услуг и месту осуществления его непосредственной деятельности. Это позволяет специалистам министерства осуществить визуальный анализ помещений (зданий), в которых предоставляется социальное обслуживание, и объективно оценить ситуацию в отношении соблюдения поставщиками социальных услуг, осуществляющими социальное обслуживание, обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, регулирующих социальное обслуживание граждан.

Согласно Плану проведения плановых проверок министерства на 2019 год число подлежащих плановым проверкам поставщиков социальных услуг (юридических лиц) при исполнении государственной функции по осуществлению регионального контроля в сфере социального обслуживания в 2019 году составит 12 организаций социального обслуживания.

Еще одной формой контроля качества предоставленных социальных услуг является независимая оценка качества условий оказания социальных услуг организациями социального обслуживания (далее – независимая оценка качества), организуемая министерством и проводимая общественным советом при министерстве.

Независимая система оценки качества работы организаций включает в себя:

а) обеспечение полной, актуальной и достоверной информацией о порядке предоставления организацией социальных услуг, в том числе в электронной форме;

б) формирование результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности.

За период с 2015 по 2018 год независимой оценкой качества было охвачено 100% организаций социального обслуживания. В психоневрологических интернатах Новосибирской области она проводилась по принципам международной методики оценки качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В 2015 году – 13 учреждений социального обслуживания, 2016 году – 40 учреждений социального обслуживания, в 2017 году – 39 учреждений социального обслуживания, в 2018 году – 38 учреждений социального обслуживания.

Учитывая результаты независимой оценки качества, были сформулированы принципы организации среды адаптивного пространства как в плане бытовых условий (например, размещение санитарно-гигиенического оборудования на уровне, удобном для использования гражданами, передвигающимися на колясках), так и в отношении создания комфортных психологических условий для данных категорий клиентов.

Итоги независимой оценки качества показали, что общий рейтинг по всем критериям в отношении учреждений социального обслуживания высокий.

Анализ ситуации говорит о необходимости объединения усилий всех ведомств в выработке новых подходов для развития и совершенствования системы помощи гражданам старшего возраста для обеспечения их активного долголетия, качественной жизни, мотивирования их к ведению здорового образа жизни.

Спрос на медицинские и социальные услуги среди данной категории лиц будет ежегодно возрастать, в связи с чем и возникла необходимость разработки и внедрения в Новосибирской области более эффективных технологий работы с гражданами пожилого возраста с целью увеличения продолжительности жизни и повышения качества жизни людей старше трудоспособного возраста.

Существующая система оказания помощи гражданам старшего возраста не в полной мере удовлетворяет потребности целевой группы.

Совершенствование существующей системы в рамках пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода на территории Новосибирской области за гражданами пожилого возраста и инвалидами будет осуществляться в соответствии со следующими принципами:

1) повышение доступности и качества услуг для граждан пожилого возраста;

2) расширение спектра предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста (в том числе с применением индивидуального подхода);

3) развитие социальных сервисов.

В качестве приоритетных векторов развития системы долговременного ухода на территории Новосибирской области в сфере социального обслуживания и оказания медицинской помощи необходимо выделить следующие направления:

развитие инфраструктуры социальных и медицинских служб;

развитие системы выявления и оценки нуждаемости, проведение паспортизации пожилого населения и его маршрутизации, исходя из имеющейся потребности в получении социальных и медицинских услуг и иной помощи;

совершенствование алгоритмов межведомственного взаимодействия и создание регионального call-центра и территориальных координационных центров;

создание цифрового контура системы социальной защиты и социального обслуживания населения Новосибирской области;

ранняя диагностика гериатрических синдромов с выявлением старческой астении;

прохождение гражданами старшего возраста диспансеризации;

организация лечения на гериатрических койках с увеличением числа гериатрических коек и гериатрических кабинетов;

совершенствование деятельности специализированных отделений социального обслуживания на дому и службы сиделок (помощников по уходу);

развитие и организация работы выездных мобильных бригад по медицинской реабилитации, выездных мобильных (междисциплинарных) бригад по оказанию социальной помощи и социальных услуг, в том числе для доставки лиц старше 65 лет в медицинские организации;

развитие пунктов проката технических средств реабилитации на базе учреждений социального обслуживания;

организация обучения лиц, осуществляющих неформальный (семейный) уход за гражданами пожилого возраста (школа ухода, школа милосердия, патронажная служба);

организация «приемных семей для граждан пожилого возраста» и поддержка семейного ухода;

организация деятельности отделений дневного пребывания с функционалом оказания социальных услуг пожилым и маломобильным гражданам, включая услуги по проведению культурно-досуговых и социально-реабилитационных мероприятий, включение граждан пожилого возраста в социально активную жизнь;

создание комплекса мероприятий по обеспечению постороннего ухода на дому, направленных на реализацию основных жизненных потребностей граждан с ограниченными возможностями и пожилых жителей, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию.

Таким образом, необходимо сохранить имеющуюся базовую систему поддержки граждан старшего возраста в стационарной, полустационарной форме и форме социального обслуживания на дому, при этом изменить приоритетность в сторону развития и совершенствования имеющихся нестационарных форм поддержки, в том числе на дому, для обеспечения возможности гражданам старшего возраста жить самостоятельно в домашней, привычной для них обстановке и вести социально активный образ жизни.

Поэтому внедрение новых форм работы и совершенствование существующих, в том числе развитие стационарозамещающих технологий и социальных сервисов, является особенно актуальным и востребованным.

С целью создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами до 2021 года предусмотрено обеспечение такими стационарозамещающими формами социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, и социальными сервисами, такими как: работа специализированных отделений социального обслуживания на дому, обеспечение услугами сиделки; обеспечение родственного ухода; обеспечение кратковременным пребыванием вне дома (работа отделений дневного пребывания для граждан пожилого возраста); проживание в «приемных семьях для пожилых»; обеспечение услугами волонтеров; обслуживание мобильными бригадами, служба «социальное такси», ассистированное проживание. Кроме того, будет продолжено предоставление услуги по самостоятельному проживанию инвалидов с сопровождением в отдельном жилом пространстве (сопровождаемое проживание).

Целью применения стационарозамещающих форм социального обслуживания является развитие и расширение спектра предоставляемых социальных, социально-медицинских услуг в форме социального обслуживания на дому, повышение качества и продолжительности жизни пожилых людей и инвалидов. Основными задачами, решаемыми в рамках использования стационарозамещающих форм социального обслуживания, являются создание соответствующих возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности пожилых граждан на дому, проведение мероприятий социального, медицинского и психологического характера, направленных на поддержание физического и психологического здоровья граждан. Количество человек, обеспечиваемых стационарозамещающими формами социального обслуживания, ежегодно будет расти и с 17763 граждан пожилого возраста и инвалидов в 2019 году увеличится в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») до 18215 граждан пожилого возраста и инвалидов в 2021 году, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, в том числе: «стационар на дому» – 1900 человек; обеспечение социальными услугами с привлечением сиделки (помощника по уходу) на дому – 100 человек; обеспечение родственного ухода – 600 человек; обеспечение кратковременным пребыванием вне дома (отделение дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов) – 130 человек; проживание в «приемных семьях для пожилых» – 50 человек; обеспечение услугами волонтеров – 4475 человек; мобильными бригадами – 10960 человек.

Услуги по самостоятельному проживанию инвалидов с сопровождением в отдельном жилом пространстве (сопровождаемое проживание) к 2021 году получат 150 инвалидов.

К 2021 году будет достигнута цель повышения качества жизни у 18215 пожилых граждан, расширен спектр предоставляемых социально-медицинских услуг на дому, что способствует увеличению продолжительности жизни обслуживаемых граждан.

С 2020 года планируется участие Новосибирской области в пилотном проекте по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, а также по поддержке семейного ухода. В результате реализации проекта будет сохранено 100% обеспечение нуждающихся граждан в социальных услугах, не допущен рост очередности в стационарные учреждения социального обслуживания, повышено качество социального обслуживания.

Так, для решения проблем жизнеустройства одиноких людей на 01.01.2019 на территории 11 муниципальных районов Новосибирской области существуют 36 приемных семей для граждан пожилого возраста, в которых проживает 42 гражданина пожилого возраста.

Приемная семья для граждан пожилого возраста в качестве формы социальной поддержки позволяет одновременно решать ряд социальных проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди: социальное одиночество, плохие жилищно-бытовые условия, необходимость в постоянном уходе. Происходит снижение нагрузки на учреждения социального обслуживания населения, предоставляющие социальные услуги.

Вместе с тем, на территории Новосибирской области с 2016 года реализуется технология «Социальный патронаж» («Служба сиделок»), направленная на обеспечение физиологической потребности (организация питания, личная гигиена), потребности в безопасности (обеспечение безопасной среды и комфортных условий жизнедеятельности, охрана физического здоровья), социальной потребности (моральная и психологическая поддержка) получателей социальной услуги, на базе МБУ «Ветеран» для жителей города Новосибирска (ежегодный охват не менее 90 человек).

Поставлена задача создания и развития указанной формы ухода на территории региона в зависимости от имеющейся потребности в каждом конкретном муниципальном образовании Новосибирской области.

Также важным элементом системы поддержания жизнедеятельности маломобильных категорий граждан, не имеющих по каким-либо причинам необходимых средств реабилитации, являются пункты проката технических средств реабилитации, которые действуют на базе 19 учреждений социального обслуживания для граждан старшего возраста, количество граждан, воспользовавшихся их услугами в течение 9 месяцев 2019 года, составило 937 человек, а также 13 местных организаций Всероссийского общества инвалидов. Технические средства реабилитации выдаются гражданам бесплатно во временное пользование от 3-х месяцев (с возможностью продления срока пользования), что позволяет осуществлять адаптацию инвалидов и маломобильных граждан в быту за счет обеспечения их вспомогательными приспособлениями и реабилитационными средствами.

Школа по уходу (школа милосердия), патронажная служба предоставляют технологию, которая является основным компонентом системы поддержания родственного (семейного) ухода за пожилыми, и включает обучение теоретическим и практическим навыкам ухода за пожилыми людьми и инвалидами специалистов учреждений социального обслуживания населения, родственников получателей услуг и непосредственно самих граждан в части обучения навыкам самообслуживания.

В целях проведения обучения теоретическим и практическим основам по уходу в формате обучающих семинаров в ряде учреждений социального обслуживания оборудованы кабинеты для демонстрации современных реабилитационных средств ухода за тяжело больными и инвалидами (функциональная кровать, столик для кормления, столовые приборы, оборудование для туалета, кресло-коляски, трости, костыли, средства гигиены и ухода).

Благодаря применению этой технологии отмечаются такие положительные результаты, как:

повышение эффективности оказания социально-медицинских услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам;

достижение оптимально возможного уровня жизни и социальной адаптации пожилого человека и инвалида в условиях отделений милосердия и привычной для них домашней обстановке после возвращения из учреждения социального обслуживания;

создание благоприятной обстановки и психологической атмосферы в семье, обеспечивающей снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, способствующих формированию личностных предпосылок для адаптации к изменяющимся условиям и мотивации на здоровье, побуждающих к активной жизни в социуме;

снижение потребности в услугах лечебно-профилактических учреждений и учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Данный проект реализуется на базе 15 учреждений социального обслуживания, в течение 9 месяцев 2019 года охват составил 2273 человека.

Кроме того, проведение теоретического и практического обучения сотрудников государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания навыкам ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на протяжении последних 2-х лет проводились представителями ООО «БЕЛЛА Сибирь», в ходе которых обучено 414 человек в рамках выездных мероприятий и в учебном центре указанной организации.

Нельзя не отметить в качестве составляющих долгожительства среди граждан старшего возраста их участие в мероприятиях, реализуемых на базе «Школ здоровья», «Школ активного долголетия», «Академии долгожительства», «Групп здоровья», которые позволяют решать вопросы оздоровления, поддержания и укрепления физического и психического здоровья граждан пожилого возраста. Наиболее востребованными являются кабинеты массажа, лечебной физической культуры, физиолечения, водолечения, кабинет фитотерапии, услуги психолога, работа клубов общения, творческих мастерских, а также как метод восстановительной реабилитации физического здоровья – «Скандинавская ходьба». Анализ состояния здоровья клиентов показывает улучшение показателей физического и психологического здоровья у 90% занимающихся, что позволяет снизить потребность у граждан старшего возраста в услугах медицинских организаций и стационарных учреждений социального обслуживания (в течение 9 месяцев 2019 года на базе 39 учреждений социального обслуживания населения охват составил 5037 человек).

Для более комфортного и безопасного проживания относительно самостоятельных людей в возрасте, которые, с одной стороны, хотят жить дома, с другой – иметь круглосуточную квалифицированную социальную и медицинскую поддержку, расширенную программу досуга в соответствии со своими предпочтениями, а также профилактику возрастных заболеваний, свою деятельность осуществляют организации социального обслуживания по профилю ассистированного проживания (ГАУ НСО «Дом ветеранов Новосибирской области», МБУ «Ветеран»). Общее количество мест составило 119 единиц.

Привлечение волонтеров разных возрастных групп на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области к оказанию помощи гражданам старшего возраста и инвалидам осуществляется на базе 42 учреждений социального обслуживания на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в рамках досуговых и социализирующих мероприятий; духовно-просветительской работы; социально-бытовой помощи (в течение 9 месяцев 2019 года совокупно оказана помощь с привлечением волонтеров 5464 гражданам старшего возраста и инвалидам).

Также волонтерское движение активно развивается на территории города Новосибирска.

На уровне города Новосибирска департаментом по социальной политике мэрии города Новосибирска осуществляется работа по обеспечению в 2019 году методического сопровождения регионального центра «серебряного» волонтерства.

Региональный центр «серебряного» волонтерства Новосибирской области (далее – Центр) создан в рамках федеральной программы «Молоды душой» Ассоциации волонтерских центров (г. Москва) на базе департамента по социальной политике мэрии Новосибирска и осуществляет функции методического сопровождения добровольческой деятельности пожилых людей.

Количество задействованных «серебряных» волонтеров возраста старше 55 лет в Центре составило 222 человека.

Центр является площадкой для реализации социальных проектов, таких как: Школа социального волонтера (цикл занятий, позволяющих волонтерам работать с инвалидами и людьми с ограниченными возможностями здоровья), Школа городского экскурсовода (овладение пожилыми людьми компетенциями по самостоятельному проведению экскурсий по городу), Курсы блогеров «55+» (формирование интернет сообществ, занимающихся популяризацией волонтерской деятельности).

Благодаря тесному сотрудничеству Центра с Ассоциацией волонтерских центров (г. Москва) волонтеры серебряного возраста включены в крупнейшие федеральные проекты, посвященные подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, участвуют во Всероссийских акциях, в том числе в акциях «Красная гвоздика», «Вам любимые» и других.

Количество благополучателей, охваченных волонтерами Центра, составило 17244 человека, из них 25% являются получателями социальных услуг (адресная помощь, творческие мастер-классы, сопровождение пожилых и инвалидов на мероприятиях, в социально-значимые учреждения, просветительская и консультативная работа волонтеров).

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р, в 1 квартале 2019 года утвержден порядок взаимодействия министерства, подведомственных ему государственных учреждений с организаторами волонтерской деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями.

Взаимодействие государственных учреждений социального обслуживания населения с волонтерскими организациями осуществляется на основе заключенных соглашений о сотрудничестве. Среди основных многолетних организаций – партнеров, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, необходимо отметить следующие: Межрегиональная благотворительная общественная организация «Линия жизни», Новосибирская религиозная благотворительная общественная организация «Источник жизни», Благотворительный фонд «Феникс», Общественная организация «Центр восстановления личности», Учреждение Новосибирской Епархии Русской Православной Церкви «Комплексный центр социального обслуживания граждан, оставшихся без жилья», Религиозная организация «Новосибирская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», «Благотворительный фонд помощи пенсионерам и инвалидам «Евдокия», благотворительная организация «Катарсис», военно-патриотический клуб «Вертикаль», мужской монастырь в честь Покрова Пресвятой Богородицы Искитимской епархии Новосибирской метрополии Русской Православной Церкви, Местная православная религиозная организация «Приход во имя святого равноапостольного князя Владимира г. Новосибирска (Ленинский район)» Новосибирской епархии Русской Православной Церкви.

Организациями проводятся концерты к праздничным датам в течение года, организуются досуговые мероприятия, передаются подарки для получателей социальных услуг, осуществляется помощь по благоустройству помещений и территорий.

В целях информирования организаторов добровольческой деятельности, добровольческих организаций в организациях, подведомственных министерству, оформлены стенды, на которых размещается информация о порядке взаимодействия с добровольческими организациями и организаторами добровольческой деятельности.

Обеспечена информационная поддержка популяризации добровольческой деятельности: на официальном сайте размещена информация о портале «Добровольцы России» в формате баннера на главной странице, а также проводятся работы по информационному наполнению специально созданного в 3 квартале 2019 года раздела «Волонтерское движение» на официальном сайте министерства сведениями по указанной тематике.

Технология «мобильная бригада» создана и действует для оказания неотложных социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в сельских отдаленных местностях на территории Новосибирской области (в течение 9 месяцев 2019 года охвачено 8114 лиц пожилого возраста и инвалидов). Количество граждан, получивших социальные услуги посредством «мобильных бригад», к 2021 году совокупно составит 32700 человек.

Также в целях реализации федерального проекта «Старшее поколение» и его региональной составляющей, содержащей комплекс мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированного ухода за гражданами старшего возраста и инвалидами, в 2019 году за счет предоставленного бюджету Новосибирской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 19 млн. рублей на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, приобретен российский специализированный автотранспорт с подъемником для маломобильных категорий граждан (инвалидов-колясочников) для доставки.

Мероприятия по доставке осуществляются мобильными (междисциплинарными) бригадами, созданными на базе 10 комплексных центров социального обслуживания населения Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского районов Новосибирской области.

Доставка начата с сентября 2019 года, охват – 673 маломобильных лица старше 65 лет. В ходе указанных мероприятий оказаны услуги гражданам в медицинских организациях по месту их жительства (проведен 1 этап диспансеризации, вакцинация, осмотры врачами, дана консультация узких специалистов).

К концу 3 квартала 2019 года в Новосибирской области действуют 43 мобильные бригады, предоставляющие социальные услуги гражданам старшего возраста и инвалидам (включая 10 новых созданных мобильных (междисциплинарных) бригад).

В целях повышения качества социального обслуживания и эффективности долговременного ухода профессиональный уровень специалистов социальных служб будет непрерывно повышаться. За время действия Плана мероприятий («дорожной карты») к 2021 году будет обучено 645 специалистов учреждений социального обслуживания населения, участвующих в оказании социальных и медицинских услуг в рамках реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, что обеспечит повышение качества социального обслуживания и эффективности долговременного ухода и создание условий для сохранения для граждан, нуждающихся в долговременном уходе, посильной активности и благоприятные условия жизни. Это будет способствовать тому, что граждане, нуждающиеся в долговременном уходе, сохранят посильную активность и благоприятные условия жизни.

В течение 9 месяцев 2019 году обучение прошли 116 специалистов организаций социального обслуживания Новосибирской области. Прошедшие обучение сотрудники оказывают социальные услуги на базе учреждений социального обслуживания.

За счет проведения работ по оборудованию и укомплектованию основными средствами жилых корпусов и нежилых помещений в учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, в целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан к 2022 году будут улучшены и созданы условия для комфортного проживания совокупно для более чем 2000 граждан пожилого возраста и инвалидов в государственных учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, и комплексных центрах социального обслуживания.

2. Цели и задачи Плана мероприятий («дорожной карты»)

Основной целью Плана мероприятий («дорожной карты») является создание в Новосибирской области условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни; увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни к 2021 году до 64 лет в соответствии с показателями социально-экономического развития Новосибирской области, установленными Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п.

Для выполнения задач Плана мероприятий («дорожной карты») предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

1) организационные и методологические мероприятия по созданию на территории Новосибирской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

2) анализ нормативно-правового регулирования в сфере социального обслуживания и социального сопровождения, механизмов межведомственного взаимодействия при организации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

3) анализ существующих обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан, применяемых в рамках утвержденного порядка признания граждан, нуждающимися в социальном обслуживании, в целях создания условий для наиболее полного и своевременного удовлетворения потребностей этих граждан в социальных и медицинских услугах в рамках системы долговременного ухода на территории Новосибирской области;

4) апробация модели системы долговременного ухода на территории пилотных муниципальных районов Новосибирской области, участвующих в создании и организации системы;

5) создание территориальных координационных центров, обеспечивающих межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода;

6) создание единого регионального «call-центра» на территории Новосибирской области по информационному сопровождению мероприятий в ходе создания системы долговременного ухода;

7) создание цифрового контура системы социальной защиты и социального обслуживания населения Новосибирской области на базе автоматизированного средства управления персональными данными, универсальной платформы для построения приложений, работающих с взаимосвязанными данными (в том числе и персональной информацией);

8) проведение картирования ресурсов муниципальных образований Новосибирской области, паспортизации нуждающегося населения старшего возраста и инвалидов, организация мероприятий по маршрутизации граждан старшего возраста и инвалидов и типизации пожилых граждан и инвалидов с учетом результатов функциональной диагностики и определение формата ухода;

9) повышение качества предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме социального обслуживания и стационарной форме социального обслуживания с развитием стационарозамещающих технологий и сервисов;

10) подготовка (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительное профессиональное образование работников учреждений социального обслуживания;

11) совершенствование гериатрической помощи в регионе в соответствии с порядками, клиническими рекомендациями, стандартами;

12) повышение качества оказания паллиативной медицинской помощи пожилым пациентам;

13) совершенствование системы медицинской реабилитации для пожилых пациентов в Новосибирской области в соответствии с порядками, клиническими рекомендациями, стандартами;

14) реализация мероприятий по проведению комплексной гериатрической оценки граждан пожилого возраста в муниципальных образованиях Новосибирской области;

15) обучение врачей и медицинских сестер первичного звена здравоохранения основам гериатрии, паллиативной медицинской помощи и медицинской реабилитации.

**3. Ресурсное обеспечение Плана мероприятий («дорожной карты»)**

План мероприятий («дорожной карты») финансируется за счет средств:

1) областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных в:

государственной программе Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области»;

государственной программы Новосибирской области «Развитие инфраструктуры информационного общества Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 04.03.2015 № 70-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие инфраструктуры информационного общества Новосибирской области»;

государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области»;

2) средств федерального бюджета и внебюджетных источников, привлекаемых для достижения цели Плана мероприятий («дорожной карты»);

3) внебюджетных источников.

**4. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Плана мероприятий («дорожной карты»)**

Оценка эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты») осуществляется в целях контроля реализации Плана мероприятий («дорожной карты») и своевременного принятия мер по повышению эффективности реализации мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») и расходования средств на их реализацию.

Оценка эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты») производится министерством во взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области и иными заинтересованными участниками реализации Плана мероприятий («дорожной карты»).

Оценка определяет интегральную оценку эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты»), на основании которой определяется качественное значение оценки: эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная.

Основным результатом Плана мероприятий («дорожной карты») станет создание в Новосибирской области к 2022 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Социальный эффект от реализации Плана мероприятий («дорожной карты») проявится в:

увеличении охвата населения социальными и медицинскими услугами;

улучшении здоровья граждан пожилого возраста и, как следствие этого, увеличении к 2022 году ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 62,5 лет и ожидаемой продолжительности жизни до 72,2 лет;

улучшении условий проживания и психологического состояния граждан пожилого возраста и инвалидов, полностью или частично утративших способность или возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу возраста или наличия инвалидности;

повышении социального благополучия, создании условий для активного участия в жизни общества граждан пожилого возраста.

Индикаторы для проведения оценки эффективности и социально-экономических последствий реализации Плана мероприятий («дорожной карты»), в том числе по индикаторам оценки эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты»), отражены в таблице «Индикаторы для проведения оценки эффективности и социально-экономических последствий реализации Плана мероприятий («дорожной карты»)».

**Индикаторы для проведения оценки эффективности и социально-экономических последствий**

**реализации Плана мероприятий («дорожной карты»)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора (показателя) оценки эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы | Единица  измерения | Значение индикатора (показателя) | | |
| по состоянию на  31 декабря  2020 года | по состоянию на  31 декабря  2021 года | по состоянию на  31 декабря  2022 года |
| 1 | Обеспечение гериатрическими койками на 2 тыс. граждан старших возрастов | ед. | 226 | 266 | 305 |
| 2 | Количество пролеченных на гериатрических койках | чел. | 5984 | 7044 | 8076 |
| 3 | Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, вакцинацией против пневмококковой инфекции | % | 80 | 95 | 95 |
| 4 | Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию | % | 31,1 | 37,1 | 55,7 |
| 5 | Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением к концу 2022 года | % | 63 | 67,3 | 69,4 |
| 6 | Обновление парка автотранспорта учреждений социального обслуживания населения для организации работы служб «мобильная бригада» | количество автомобилей | 41 | 0 | 0 |
| 7 | Доля граждан пожилого возраста, систематически занимающихся физической культурой, в общей численности граждан, проживающих в государственных организациях социального обслуживания, сохранивших способность к самообслуживанию | % | 38 | 42 | 46 |
| 8 | Создание предпосылок к активному долголетию | чел. | 5550 | 5650 | 5750 |
| 9 | Создание единого регионального «call-центра» | ед. | 1 | - | - |
| 10 | Создание 41 территориального координационного центра, обеспечивающего межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода в связи с введением 41 штатной единицы операторов | ед. | 41 | - | - |
| 11 | Создание 41 службы сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении | ед. | 41 | - | - |
| 12 | Повышение профессионального уровня специалистов социальных служб | чел. | 665 | 730 | 795 |
| 13 | Внедрение сиделок (помощников по уходу) на дому для граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе | чел. | 450 | 500 | 550 |
| 14 | Количество граждан, обслуженных с применением стационарозамещающих технологий | чел. | 18025 | 18215 | 18348 |
| 15 | Количество инвалидов, охваченных технологией сопровождаемого проживания | чел. | 130 | 150 | 155 |
| 16 | Улучшение условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов в организациях социального обслуживания населения для комфортного проживания | чел. | 450 | 560 | 990 |

**5. План мероприятий («дорожной карты»)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Задачи/  мероприятия | Ответственный исполнитель | | Ожидаемый  непосредственный  результат | | | Срок | | | | Финансирование и источники  (тыс. рублей) | | | |
| начало  реализации | | окончание  реализации | | 2020 | 2021 | | 2022 |
| I. Организационные и методологические мероприятия по созданию на территории Новосибирской области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Ежегодный мониторинг ситуации в сфере социального обслуживания населения и охраны здоровья граждан в Новосибирской области, в том числе анализ существующих технологий, достаточности имеющихся материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов | | Министерство труда и социального развития Новосибирской области (далее – Минтруда  и соцразвития НСО),  министерство здравоохранения Новосибирской области (далее –Минздрав НСО) | | Определение основных направлений и задач по созданию системы долговременного ухода по результатам проведенного анализа демографического развития на территории Новосибирской области и достаточности имеющихся материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов в сфере охраны здоровья и социального обслуживания граждан | | | 01.01.2020 | 01.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| 2 | Анализ нормативно-правового регулирования в сфере социального обслуживания и социального сопровождения, механизмов межведомственного взаимодействия при организации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Совершенствование нормативных правовых актов в сфере социального обслуживания и социального сопровождения, механизмов межведомственного взаимодействия при организации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | | | 01.01.2020 | 01.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| 2.1 | Создание правового механизма проведения типизации пожилых граждан и инвалидов с учетом результатов функциональной диаг­ностики и определение формата ухода (оценки индивидуальной нуждаемости) | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Внесение изменений в Стандарты социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденные приказом министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446 «Об утверждении Стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг», с учетом критериев определения нуждаемости в социальном обслуживании | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| 2.2 | Расширение перечня мероприятий, которые осуществляются при оказании социального сопровождения на территории Новосибирской области | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Внесение изменений в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 03.03.2015 № 167 «Об утверждении перечня мероприятий, которые осуществляются при оказании социального сопровождения» | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| 2.3 | Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания в сфере социального обслуживания и охраны здоровья | | Минтруда  и соцразвития НСО,  Минздрав НСО | | Разработка порядка межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания в рамках функционирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Новосибирской области | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| 3 | Анализ существующих обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан, применяемых в рамках утвержденного порядка признания граждан, нуждающимися в социальном обслуживании, в целях создания условий для наиболее полного и своевременного удовлетворения потребностей этих граждан в социальных и медицинских услугах в рамках системы долговременного ухода на территории Новосибирской области | | Минтруда  и соцразвития НСО | | В случае необходимости осуществление внесения изменений в перечень обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан и применяемых для полного и своевременного удовлетворения потребностей граждан с учетом результатов функциональной диагностики, когнитивного статуса, безопасности жизненного пространства для определения степени индивидуальной потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в формате ухода | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| 4 | Апробация модели системы долговременного ухода на территории Новосибирской области, в том числе: | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Реализация модели системы долговременного ухода в рамках комплексного подхода межведомственного взаимодействия на базе 10 пилотных организаций социального обслуживания, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан, и 10 медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО на территории Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского районов Новосибирской области | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 267368,9 (областной бюджет)  218937,2  (средства федерального бюджета) | | 277956,5 (областной бюджет)  218777,2  (средства федерального бюджета) | 288764,6 (областной бюджет)  218777,2  (средства федерального бюджета) |
| Минздрав НСО | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО;  медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | В рамках обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) | | | |
| Функционирование системы долговременного ухода в рамках межведомственного взаимодействия с применением комплексного подхода на базе всех организаций социального обслуживания, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан, государственных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста, подведомственных Минтруда и соцразвития НСО, медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, на территории 34 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области | | | 01.07.2020 | 01.12.2022 | |
| 4.1 | Создание территориальных координационных центров, обеспечивающих межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Создание 10 территориальных координационных центров,  обеспечивающих межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода, на территории 10 пилотных муниципальных районов Новосибирской области: Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского районов Новосибирской области | | | 01.02.2020 | 01.07.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 767,1 (областной бюджет)  18409 (средства федерального бюджета) | | 767,1 (областной бюджет)  18409 (средства федерального бюджета) | 767,1 (областной бюджет)  18409  (средства федерального бюджета) |
| Создание 31 территориального координационного центра, обеспечивающего межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода на территории 24 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области | | | 01.07.2020 | 31.12.2020 | |
| Осуществление деятельности 41 территориального координационного центра, обеспечивающего межведомственное взаимодействие между участниками системы долговременного ухода | | | 01.02.2020 | 31.12.2022 | |
| 4.2 | Создание единого регионального «call-центра» на территории Новосибирской области по информационному сопровождению мероприятий в ходе создания системы долговременного ухода | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Создание единого регионального «call-центра» на территории Новосибирской области на базе ГАУ СО НСО «Новосибирский областной геронтологический центр», обеспечивающего информационное сопровождение работы территориальных координационных центров по созданию системы долговременного ухода, в том числе: | | | 01.02.2020 | 01.07.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| ГАУ СО НСО «Новосибирский областной геронтологический центр» | | 45,7 (областной бюджет)  1097,9 (средства федерального бюджета) | | 39,0 (областной бюджет)  937,9  (средства федерального бюджета) | 39,0 (областной бюджет)  937,9  (средства федерального бюджета) |
| Осуществление деятельности единого регионального «call-центра» на территории Новосибирской области | | | 01.02.2020 | 31.12.2022 | | 897,9  (средства федерального бюджета) | | 897,9  (средства федерального бюджета) | 897,9  (средства федерального бюджета) |
| Техническое и информационно-коммуникационное оборудование единого регионального «call-центра» на территории Новосибирской области | | | 01.02.2020 | 31.12.2022 | | 200,0  (средства федерального бюджета) | | 40,0  (средства федерального бюджета) | 40,0  (средства федерального бюджета) |
| 4.3 | Картирование ресурсов муниципальных образований Новосибирской области, паспортизации нуждающегося населения старшего возраста и инвалидов | | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | Анализ ресурсов для реализации индивидуального маршрута социальной и медицинской помощи на территории каждого муниципального образования Новосибирской области. Формирование паспортов муниципальных образований Новосибирской области с отражением структуры и количества нуждающегося населения, категорий и их распределения по территории.  Выявление наиболее типичных проблем, связанных с потребностями нуждающегося населения в социальной и медицинской помощи | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| 4.4 | Создание служб сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении за счет осуществления деятельности специалистов по социальной работе (социальных координаторов) в составе отделений срочного социального обслуживания, социально консультативных отделений и отделений социального сопровождения комплексных центров социального обслуживания населения | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Организация работы специалистов по социальной работе (социальных координаторов) комплексных центров социального обслуживания населения по сопровождению граждан старшего возраста, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении, на территории 10 пилотных муниципальных районов Новосибирской области (Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского), участвующих в создании и организации системы (создано 10 служб сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении) | | | 01.01.2020 | 01.07.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания населения | | 8309,6  (областной бюджет)  199430,3 (средства федерального бюджета) | | 8309,6  (областной бюджет)  199430,3 (средства федерального бюджета) | 8309,6  (областной бюджет)  199430,3 (средства федерального бюджета) |
| Организация работы специалистов по социальной работе (социальных координаторов) комплексных центров социального обслуживания населения по сопровождению граждан старшего возраста, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении, на территории 24 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (Баганский, Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Коченевский, Кочковский, Краснозерский, Куйбышевский, Купинский, Кыштовский, Мошковский, Ордынский, Убинский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский районы, города Новосибирск, Обь, Бердск), участвующих в создании и организации системы (создана 31 служба сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении) | | |
| Осуществление деятельности 41 службы сопровождения граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и социальном сопровождении, в составе отделений срочного социального обслуживания, социально консультативных отделений и отделений социального сопровождения 41 комплексного центра социального обслуживания населения на территории 26 городских поселений и 429 сельских поселений в составе 30 муниципальных районов Новосибирской области, 4 городских округов Новосибирской области | | | 01.01.2020 | 31.12.2022 | |
| 4.5 | Проведение системной работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в предоставлении социальных и медицинских услуг, в том числе: | | Минтруда  и соцразвития НСО;  Минздрав НСО | | Осуществление работы специалистов медицинских организаций, отделов социального обслуживания (отделов социальной поддержки населения), комплексных центров социального обслуживания населения с гражданами старшего возраста и инвалидами, нуждающимися в получении социальных и медицинских услуг, которая включает проведение паспортизации, маршрутизации и типизации | | | 01.01.2020 | 31.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 258246,5 (областной бюджет) | | 268840,8 (областной бюджет) | 279648,9 (областной бюджет) |
| Минздрав НСО;  медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| 4.5.1 | Проведение работы с гражданами, нуждающимися в предоставлении социальных и медицинских услуг, и проведение мониторинга нуждаемости граждан пожилого возраста и инвалидов в социальных и медицинских услугах (паспортизация) | | Минтруда  и соцразвития НСО;  Минздрав НСО | | Осуществление работы специалистов медицинских организаций, отделов социального обслуживания (отделов социальной поддержки населения), комплексных центров социального обслуживания населения с гражданами старшего возраста, нуждающимися в получении социальных и медицинских услуг:  посредством использования средств связи и информационных систем, содержащих сведения о гражданах пожилого возраста;  путем личного приема граждан;  в рамках подворовых обходов одиноких и одиноко проживающих граждан старшего возраста;  путем использования  результатов медицинского осмотра с согласия гражданина, в том числе в рамках диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста, на территории  10 пилотных муниципальных районов Новосибирской области (Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами  (охват 47000 человек) | | | 01.01.2020 | 01.07.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 113628,46 (областной бюджет) | | 118289,952 (областной бюджет) | 123045,516 (областной бюджет) |
| Минздрав НСО;  медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| Осуществление работы специалистов медицинских организаций, отделов социального обслуживания (отделов социальной поддержки населения), комплексных центров социального обслуживания населения с гражданами старшего возраста, нуждающимися в получении социальных и медицинских услуг:  посредством использования средств связи и информационных систем, содержащих сведения о гражданах пожилого возраста;  путем личного приема граждан;  в рамках подворовых обходов одиноких и одиноко проживающих граждан старшего возраста;  путем использования  результатов медицинского осмотра с согласия гражданина, в том числе в рамках диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста, на территории  25 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (Баганский, Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Коченевский, Кочковский, Краснозерский, Куйбышевский, Купинский, Кыштовский, Мошковский, Ордынский, Убинский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский районы, г. Новосибирск, г. Обь, г. Бердск, р.п. Кольцово), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами  (охват 300000 человек) | | | 01.01.2020 | 01.12.2020 | |
| 4.5.2 | Осуществление мероприятий по маршрутизации граждан старшего возраста и инвалидов | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Проведение мероприятия по маршрутизации граждан старшего возраста и инвалидов на территории  10 пилотных муниципальных районов Новосибирской области (Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (охват 38000 человек) | | | 01.02.2020 | 31.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 92968,74 (областной бюджет) | | 96782,688 (областной бюджет) | 100673,604 (областной бюджет) |
| Минздрав НСО | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| Проведение мероприятий по маршрутизации граждан старшего возраста и инвалидов на территории  25 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (Баганский, Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Коченевский, Кочковский, Краснозерский, Куйбышевский, Купинский, Кыштовский, Мошковский, Ордынский, Убинский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский районы, г. Новосибирск, г. Обь, г. Бердск, р.п. Кольцово), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами  (охват 245000 человек) | | | 01.07.2020 | 31.12.2022 | |
| 4.5.3 | Осуществление мероприятий по типизации пожилых граждан и инвалидов с учетом результатов функциональной диагностики и определение формата ухода | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Проведение типизации граждан пожилого возраста и инвалидов в зависимости от приоритетных потребностей на территории 10 пилотных муниципальных районов Новосибирской области (Колыванского, Купинского, Маслянинского, Новосибирского, Сузунского, Северного, Татарского, Тогучинского, Усть-Тарского и Чановского), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (охват 19000 человек) | | | 01.02.2020 | 01.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | 51649,3 (областной бюджет) | | 53768,16 (областной бюджет) | 55929,78 (областной бюджет) |
| Минздрав НСО | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| Проведение типизации граждан пожилого возраста и инвалидов, в зависимости от приоритетных потребностей на территории 25 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (Баганский, Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Коченевский, Кочковский, Краснозерский, Куйбышевский,  Купинский, Кыштовский, Мошковский, Ордынский, Убинский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский районы, г. Новосибирск, г. Обь, г. Бердск, р.п. Кольцово), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами  (охват 122000 человек) | | | 01.07.2020 | 01.12.2022 | |
| 5 | Создание цифрового контура системы социальной защиты и социального обслуживания населения Новосибирской области на базе автоматизированного средства управления персональными данными, универсальной платформы для построения приложений, работающих с взаимосвязанными данными (в том числе и персональной информацией) | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Совершенствование автоматизированной информационной системы для учета персональных данных, учета всех потребностей и заявлений граждан на различные меры социальной поддержки, учета оказанных видов социальной поддержки, социального обслуживания, мероприятий по социальному сопровождению в рамках создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (информационной системы Новосибирской области «Территориальная информационная система «Социальный портрет гражданина и типизированное хранилище данных Новосибирской области») | | | 01.01.2020 | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Министерство цифрового развития и связи Новосибирской области | | 17000,0 (областной бюджет) | | 17000,0 (областной бюджет) | 17000,0 (областной бюджет) |
| 6 | Формирование позитивного и уважительного отношения к людям старшего поколения, повышение готовности всего населения к происходящим демографическим изменениям | | Минтруда  и соцразвития НСО | | Издание информационно-разъяснительных материалов о предоставлении государственных услуг в сфере социальной поддержки населения (выпуск печатной продукции и др.).  Популяризация системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения | | | 01.01.2020 | 31.12.2022 | | 350,0 (областной бюджет) | | 350,0 (областной бюджет) | 350,0 (областной бюджет) |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области для граждан пожилого возраста и инвалидов | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся отделы социального обслуживания  (отделы социальной поддержки населения), комплексные центры социального обслуживания населения | | Финансирование не требуется | | | |
| 7 | Повышение приверженности граждан старше трудоспособного возраста к здоровому образу жизни, формирование ответственного отношения к сохранению здоровья, активному долголетию | | Минздрав НСО;  медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО; государственное казенное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Региональный центр медицинской профилактики» (далее – ГКУЗ НСО «РЦМП») | | Проведение информационно-коммуникационной кампании для граждан старше трудоспособного возраста по вопросам здорового образа жизни, активного долголетия  (массовые акции, дни здоровья, дни открытых дверей, лекции, тренинги, мастер-классы по профилактике сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, профилактике болезней системы дыхания и пищеварения, вопросам правильного питания, отказа от табакокурения, адекватной физической активности и пагубного влияния алкоголя) | | | 01.01.2020 | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| II. Создание системы долговременного ухода на территории Новосибирской области за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании | | | | | | | | | | | | | | |
| Развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания, технологий и социальных сервисов | | | | | | | | | | | | | | |
| 8 | Повышение качества предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Предоставление социальных услуг нуждающимся в получении социального обслуживания на дому гражданам с охватом к 2022 году не менее 18000 человек ежегодно | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда и соцразвития НСО  во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому | | 906421,2 (областной бюджет)  242441,1 (средства федерального бюджета) | 961255,2 (областной бюджет)  269379,0 (средства федерального бюджета) | | 1029064,7 (областной бюджет)  296316,9 (средства федерального бюджета) |
| 8.1 | Осуществление деятельности отделений социального обслуживания на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов и специализированных отделений социального обслуживания на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов с привлечением среднего и младшего медицинского персонала на базе комплексных центров социального обслуживания населения Новосибирской области | Минтруда  и соцразвития НСО | | В 2022 году социальные услуги на базе отделений социального обслуживания на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов получат 17000 человек, на базе специализированных отделений социального обслуживания на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов комплексных центров социального обслуживания получат 1700 человек | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО  во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому | | 896319,5 (областной бюджет) | 950031,1 (областной бюджет) | | 1016718,2 (областной бюджет) |
| 8.2 | Развитие службы сиделок (помощников по уходу) на дому для граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе | Минтруда  и соцразвития НСО | | Создание комплекса мероприятий по обеспечению постороннего ухода на дому, направленного на реализацию основных жизненных потребностей граждан с ограниченными возможностями и пожилых жителей, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию. Обеспечение удовлетворения физиологических и социальных потребностей в получении необходимого ухода в домашней обстановке, а также потребности в безопасности с ежегодным охватом не менее 500 человек | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО  во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому | | 10101,7  (областной бюджет)  242441,1 (средства федерального бюджета) | 11224,1  (областной бюджет)  269379,0 (средства федерального бюджета) | | 12346,5  (областной бюджет)  296316,9 (средства федерального бюджета) |
| Осуществление деятельности в 2020 году – 450,  в 2021 году – 500,  в 2022 году – 550  сиделок (помощников по уходу) – специалистов организаций социального обслуживания населения, участвующих в оказании социальных услуг в рамках создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | | |
| 8.3 | Внедрение методических рекомендаций для специалистов организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги на дому, и родственников (лиц), осуществляющих уход, по профилактике падений и переломов у лиц пожилого возраста | Минтруда  и соцразвития НСО  во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в форме социального обслуживания на дому | | Проведение сотрудниками организаций социального обслуживания, осуществляющими уход на дому, профилактических многофакторных мероприятий в отношении получателей социальных услуг по вопросам снижения риска падений, ведения здорового образа жизни, правильного и рационального питания, физической активности.  К 2021 году проведение профилактических мероприятий в отношении не менее 18000 человек – получателей социальных услуг на дому по вопросам снижения риска падений, ведения здорового образа жизни, правильного и рационального питания, физической активности | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| 9 | Поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Предоставление необходимого ухода гражданам, нуждающимся в частичном или полном постороннем уходе, в домашней обстановке | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области | | 7466,2 (внебюджетные источники) | 7466,2 (внебюджетные источники) | | 7466,2 (внебюджетные источники) |
| 9.1 | Организация обучения лиц, осуществляющих неформальный (семейный) уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами, навыкам общего ухода | Минтруда  и соцразвития НСО | | Обучение к 2022 году качественному неформальному (семейному) уходу не менее 1300 человек родственников (лиц), осуществляющих уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами, на базе действующих «школ ухода», «патронажной службы» организаций социального обслуживания | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области | | 7466,2 (внебюджетные источники) | 7466,2 (внебюджетные источники) | | 7466,2 (внебюджетные источники) |
| 10 | Предоставление гражданам социальных услуг с использованием технологии «мобильная бригада» (междисциплинарная бригада специалистов, в состав которой входят специалисты по социальной работе, социальные работники, заведующие отделений комплексных центров социального обслуживания, медицинские работники), в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Количество граждан, получивших социальные услуги посредством «мобильных бригад» к 2022 году составит 43720 человек | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области | |  | |  | | 27620,8 (областной бюджет)  82000,0 (средства федерального бюджета)  9495,6 (внебюджетные источники) | 27626,9 (областной бюджет)  10714,6 (внебюджетные источники) | | 27632,4 (областной бюджет)  10842,6 (внебюджетные источники) |
| 10.1 | Обновление парка автотранспортных средств учреждений социального обслуживания населения для организации работы служб «мобильная бригада» | Минтруда  и соцразвития НСО | | Закупка и оборудование приобретенного автотранспорта для организации деятельности служб «мобильная бригада» в количестве 41 единицы на базе 41 комплексного центра социального обслуживания населения в целях обеспечения доступности получения социальных услуг для граждан старшего возраста и инвалидов, в том числе проживающих в отдаленной сельской местности | | | 01.01.2020 | | 31.12.2020 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области | | 3416,6 (средства областного бюджета)  82000,0 (средства федерального бюджета) | - | | - |
| Содержание приобретенного автотранспорта для организации деятельности служб «мобильная бригада» в количестве 41 единицы на базе 41 комплексного центра социального обслуживания населения в целях обеспечения доступности получения социальных услуг для граждан старшего возраста и инвалидов, в том числе проживающих в отдаленной сельской местности | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | 9495,6 (внебюджетные источники) | 10714,6 (внебюджетные источники) | | 10842,6 (внебюджетные источники) |
| 11 | Повышение качества предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Предоставление социальных услуг нуждающимся в получении социального обслуживания в полустационарной форме гражданам | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов | | 146754,6 (областной бюджет)  30963,5 (внебюджетные источники) | 146754,6 (областной бюджет)  30963,5 (внебюджетные источники) | | 146754,6 (областной бюджет)  30963,5 (внебюджетные источники) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания | | 46955,2 (областной бюджет)  5661,7  (внебюджетные источники) | 47673  (областной бюджет)  6213,3  (внебюджетные источники) | | 48253  (областной бюджет)  6501,1  (внебюджетные источники) |
| 11.1 | Функционирование отделений дневного пребывания с функционалом оказания социальных услуг пожилым и маломобильным гражданам, в том числе страдающим когнитивными расстройствами для проведения культурно-досуговых и социально-реабилитационных мероприятий | Минтруда  и соцразвития НСО | | Организация деятельности существующих отделений дневного пребывания с функционалом оказания социальных услуг пожилым и маломобильным гражданам на базе организаций социального обслуживания к 2022 году для 135 человек | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов | | 6950,0 (областной бюджет) | 6950,0 (областной бюджет) | | 6950,0 (областной бюджет) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся муниципальные учреждения социального обслуживания населения, оказывающие социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания | | 6476,6 (областной бюджет)  328,5 (внебюджетные источники) | 6575,6  (областной бюджет)  404,6 (внебюджетные источники) | | 6655,6  (областной бюджет)  444,3 (внебюджетные источники) |
| 11.2 | Реализация мер по включению граждан старшего возраста в социально активную жизнь:  проведение занятий по оздоровительной физкультуре для граждан пожилого возраста на базе учреждений социального обслуживания, а также пропаганда здорового образа жизни, подбор индивидуальных программ физической активности на базе полустационарных отделений учреждений социального обслуживания в рамках реализуемых проектов: школа здоровья, школа активного долголетия, академия долгожительства, группы здоровья, университет третьего возраста, клуб здоровья;  применение реабилитационных инновационных технологий (включая проведение курсов по активному долголетию и безопасной жизнедеятельности, творческой и прикладной деятельности, профессиональной ориентации, правовой и экономической культуре, социальному туризму, краеведению, садоводству и огородничеству и др.);  вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность («серебряное волонтерство») | Минтруда  и соцразвития НСО | | Доля граждан пожилого возраста, занимающихся физической культурой, в общей численности граждан, проживающих в государственных организациях социального обслуживания, к 2022 году достигнет 46%.  Формирование у пожилых граждан культуры заботы о своем здоровье, мотивации для здорового образа жизни, обучение практическим навыкам лечения различных заболеваний и их предупреждения, физкультурно-оздоровительным мероприятиям создаст к 2022 году предпосылки к активному долголетию у 5750 человек.  Повышение социальной активности граждан пожилого возраста, их уровня информированности в различных сферах, создание условий для преодоления ими социальной исключенности.  Методическое сопровождение деятельности регионального центра «серебряного» волонтерства города Новосибирска. Предполагаемое количество благополучателей к 2022 году составит 20000 человек, число волонтеров – свыше 3000 человек | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | 139804,6 (областной бюджет)  24507,8 (внебюджетные источники) | 139804,6 (областной бюджет)  24507,8  (внебюджетные источники) | | 139804,6 (областной бюджет)  24507,8 (внебюджетные источники) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 40478,6 (областной бюджет)  2053,2 (внебюджетные источники) | 41097,4 (областной бюджет)  2528,7 (внебюджетные источники) | | 41597,4 (областной бюджет)  2776,8 (внебюджетные источники) |
| 11.3 | Осуществление деятельности пунктов проката специального оборудования и технических средств реабилитации при учреждениях социального обслуживания для выдачи во временное пользование гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также родственникам (лицам), осуществляющим долговременный уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами | Минтруда  и соцразвития НСО | | Предоставление на базе действующих пунктов прокатов учреждений социального обслуживания специального оборудования и технических средств реабилитации во временное безвозмездное пользование нуждающимся гражданам пожилого возраста и инвалидам к 2022 году не менее чем для 1400 человек ежегодно | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | 6455,7 (внебюджетные источники) | 6455,7 (внебюджетные источники) | | 6455,7 (внебюджетные источники) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 3280,0 (внебюджетные источники) | 3280,0 (внебюджетные источники) | | 3280,0 (внебюджетные источники) |
| Предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания | | | | | | | | | | | | | | |
| 12 | Повышение качества предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Предоставление социальных услуг гражданам, нуждающимся в получении социального обслуживания в стационарной форме социального обслуживания | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | 58156 (областной бюджет)  102951,0 (средства федерального бюджета) | 58517,5 (областной бюджет)  84181,5 (средства федерального бюджета) | | 57004,7 (областной бюджет)  25225,9 (средства федерального бюджета) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 1166,7 (областной бюджет); 28000,0 (средства федерального бюджета) | 1166,7 (областной бюджет); 28000,0 (средства федерального бюджета) | | - |
| Минздрав НСО | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| 12.1 | Проведение работ по оборудованию и укомплектованию основными средствами жилых корпусов и нежилых помещений в учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, в целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан | Минтруда  и соцразвития НСО | | К 2022 году улучшены и созданы условия для комфортного проживания совокупно для более чем 2000 граждан пожилого возраста и инвалидов, в государственных учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, и комплексных центрах социального обслуживания | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | 4289,7 (областной бюджет); 102951,0 (средства федерального бюджета) | 3507,6 (областной  бюджет); 84181,5 (средства федерального бюджета) | | 1051,1  (областной  бюджет);  25225,9 (средства федерального бюджета) |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 1166,7 (областной бюджет); 28000,0 (средства федерального бюджета) | 1166,7 (областной бюджет); 28000,0 (средства федерального бюджета) | | - |
| Осуществление деятельности по проведению работ по оборудованию и укомплектованию основными средствами жилых корпусов и нежилых помещений в учреждениях, осуществляющих социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, в целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 |
| 12.2 | Обеспечение взаимодействия отделений милосердия государственных учреждений социального обслуживания, комплексных центров социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов с медицинскими организациями, бюро медико-социальной экспертизы в целях:  осмотра и проведения оценки врачами-гериатрами;  проведения диспансеризации и профилактических осмотров граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе с проведением необходимых диагностических и лечебно-оздоровительных мероприятий по их итогам;  обеспечения составления и пересмотра индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида с учетом нарушенных функций жизнедеятельности граждан;  стационарного лечения при наличии медицинских показаний в медицинских организациях;  обеспечения при наличии медицинских показаний специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью;  содействия направлению на санаторно-курортное  лечение нуждающихся и имеющих правовые основания | Минтруда  и соцразвития НСО | | Содействие в проведении комплексной гериатрической оценки граждан старше 75 лет.  Содействие в проведении диспансеризации и профилактических осмотров граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе с проведением необходимых диагностических и лечебно-оздоровительных мероприятий по их итогам.  Содействие в обеспечении составления и пересмотра индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида с учетом нарушенных функций жизнедеятельности граждан.  Содействие в получении стационарного лечения при наличии медицинских показаний в медицинских организациях.  Содействие в получении, при наличии медицинских показаний, специализированной, в том числе: высокотехнологичной, медицинской помощи.  Содействие в получении санаторно-курортного лечения по направлению нуждающимися и имеющими правовые основания гражданами | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области,  осуществляющие стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО | | Финансирование не требуется | | | |
| Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | ОМС | | | |
| 12.3 | Предоставление на базе организаций социального обслуживания, оказывающих стационарное социальное обслуживание для граждан пожилого возраста и инвалидов, услуг сиделок (помощников по уходу) | Минтруда  и соцразвития НСО | | Осуществление деятельности сиделок (помощников по уходу), обеспечивающих уход за гражданами, находящимися в стационарных организациях социального обслуживания  (к 2022 году социальные услуги с привлечением помощников по уходу получат не менее 1200 человек) | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области,  осуществляющие стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов | | 41266,3 (областной бюджет) | | 42109,9 (областной бюджет) | 42953,6 (областной бюджет) |
| 12.4 | Внедрение методических рекомендаций для специалистов стационарных организаций социального обслуживания, осуществляющих уход, по профилактике падений и переломов у лиц пожилого возраста | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области, осуществляющие стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;  Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | Проведение сотрудниками стационарных организаций социального обслуживания, осуществляющими уход за гражданами, и специалистами медицинских организаций (при проведении профилактических осмотров, диспансеризации и других медицинских мероприятий) профилактических мероприятий в отношении получателей социальных услуг по вопросам снижения риска падений, ведения здорового образа жизни, правильного и рационального питания, физической активности.  К 2022 году проведение мероприятий в отношении не менее 5500 человек –  получателей социальных услуг | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| 12.5 | Внедрение в стационарных организациях социального обслуживания российских рекомендаций «Уход за ослабленными больными» | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания, оказывающие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области, осуществляющие стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;  Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | | Повышение качества ухода за ослабленными больными в стационарных организациях социального обслуживания к 2022 году не менее чем для 1500 человек – получателей социальных услуг, находящихся на постельном режиме | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| 12.6 | Работа школ ухода,  школ милосердия на базе стационарных организаций социального обслуживания для обучения сотрудников организаций социального обслуживания, осуществляющих уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами | Минтруда  и соцразвития НСО | | Увеличение охвата действующих сотрудников стационарных организаций социального обслуживания, осуществляющих уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами, мероприятиями по обучению навыкам и особенностям ухода к 2022 году до 500 медицинских работников и 1000 иных должностей работников, осуществляющих уход | | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области,  осуществляющие стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов | | 12600,0 (областной бюджет) | | 12900,0 (областной бюджет) | 13000,0 (областной бюджет) |
| Повышение профессионального уровня специалистов социальных служб | | | | | | | | | | | | | | |
| 13 | Подготовка (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительное профессиональное образование работников учреждений социального обслуживания, в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности | | Повышение качества социального обслуживания и эффективности долговременного ухода. Создание условий для граждан, нуждающихся в долговременном уходе, сохранения посильной активности и благоприятных условий жизни | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 187,5 (областной бюджет)  4500,0 (средства федерального бюджета) | 208,3 (областной бюджет)  5000,0 (средства федерального бюджета) | | 229,2 (областной бюджет)  5500,0 (средства федерального бюджета) |
| 13.1 | Повышение профессионального уровня специалистов социальных служб | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности | | В 2020 году обучение 215, в 2021 году обучение 230, в 2022 году обучение 245 специалистов организаций социального обслуживания населения, участвующих в оказании социальных услуг в рамках реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания | | 187,5 (областной бюджет)  4500,0 (средства федерального бюджета) | 208,3 (областной бюджет)  5000,0 (средства федерального бюджета) | | 229,2 (областной бюджет)  5500,0 (средства федерального бюджета) |
| Дополнительно в 2020 году обучение 450, в 2021 году обучение 500, в 2022 году обучение 550 специалистов организаций социального обслуживания населения, участвующих в оказании социальных услуг в рамках реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | |
| Привлечение волонтеров (добровольцев) волонтерских (добровольческих) организаций в систему долговременного ухода | | | | | | | | | | | | | | |
| 14 | Организация мероприятий по включению волонтеров (добровольцев) волонтерских (добровольческих) организаций в процесс оказания помощи гражданам старшего возраста и инвалидам | Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся комплексные центры социального обслуживания;  государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | Создание системы долговременного ухода с привлечением волонтеров (добровольцев) волонтерских (добровольческих) организаций | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| 14.1 | Увеличение количества волонтерских и добровольческих организаций, задействованных при организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, во всех формах социального обслуживания | Привлечение добровольцев (волонтеров) для организации ухода за пожилыми людьми, находящимися на социальном обслуживании, для проведения досуговых и социализирующих мероприятий; духовно-просветительской работы; помощи специализированного персонала и выполнение иных работ; оказание материальной и гуманитарной помощи. В 2022 году запланирован охват волонтерами 4483 человек из числа граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся на социальном обслуживании | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | |
| 14.2 | Обеспечение нормативного правового регулирования взаимодействия Минтруда  и соцразвития НСО, подведомственных государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями | Минтруда  и соцразвития НСО | | Регламентация порядка взаимодействия Минтруда  и соцразвития НСО, подведомственных ему государственных учреждений социального обслуживания и волонтерских и добровольческих организаций | | | 01.01.2020 | | 31.12.2020 | |
| Развитие системы сопровождаемого и ассистированного проживания | | | | | | | | | | | | | | |
| 15 | Обеспечение работы системы сопровождаемого проживания, в том числе: | Минтруда  и соцразвития НСО | | Создание условий для развития и сохранения навыков самообслуживания, а также навыков, необходимых для самостоятельной жизни инвалидов | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с социально-ориентированными некоммерческими организациями; государственные учреждения социального обслуживания Новосибирской области | | 4700,0  (областной бюджет)  31349,4 (внебюджетные источники) | | 4700,0 (областной бюджет)  31349,4 (внебюджетные источники) | 4700,0  (областной бюджет)  31349,4 (внебюджетные источники) |
| 15.1 | Предоставление услуг по самостоятельному проживанию молодых инвалидов с сопровождением в отдельном жилом пространстве (сопровождаемое проживание) | Минтруда  и соцразвития НСО | | Содействие в проживании молодых людей с инвалидностью малыми группами с сопровождением специалистов («Сопровождаемое проживание»), в том числе:  на базе существующей учебной (тренировочной квартиры) для молодых инвалидов от 18 лет и старше с умственной отсталостью  (на базе ГАСУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»), что обеспечит повышение потенциала молодых людей с инвалидностью путем проведения практических занятий во время учебного сопровождаемого проживания; формированию практических умений и навыков самообслуживания, коммуникативных навыков, навыков выстраивания межличностных отношений; в разработке и реализации программы «Сопровождаемое проживание в учебной (тренировочной квартире)»;  осуществление психологического и социального сопровождения целевой группы (ежегодно услуги в тренировочной квартире получат не менее 12 дееспособных молодых инвалидов с интеллектуальными нарушениями в возрасте от 18 лет и старше);  применение технологии «Смогу жить самостоятельно» на базе ГАСУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», что создаст условия для проживания молодых инвалидов малыми группами на базе общежития, обеспечение их дневной занятости, создание условий для овладения навыками и умениями самостоятельного прохождения предпрофессиональной ориентации (ежегодно мероприятием будет охвачено не менее 100 молодых инвалидов) | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  ГАСУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» | | 31349,4 (внебюджетные источники) | | 31349,4 (внебюджетные источники) | 31349,4 (внебюджетные источники) |
| 15.2 | Предоставление услуг по самостоятельному проживанию инвалидов с сопровождением в отдельном жилом пространстве (сопровождаемое проживание) | Минтруда  и соцразвития НСО | | Осуществление деятельности отделений сопровождаемого проживания на базе ГАСУСО НСО «Обской психоневрологический интернат» и ГАСУ НСО «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан», предусматривающих возможность проведения мероприятий в целях реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей), адаптации к самостоятельной жизни (не менее 30 человек ежегодно) | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  ГАСУСО НСО «Обской психоневрологический интернат»; ГАСУ НСО «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан» | | 4300,0 (областной бюджет) | | 4300,0 (областной бюджет) | 4300,0 (областной бюджет) |
| 15.3 | Предоставление услуг по самостоятельному проживанию инвалидов с сопровождением в отдельном жилом пространстве (сопровождаемое проживание) с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций | Минтруда  и соцразвития НСО | | Реализация проекта по развитию альтернативных услуг для детей и молодежи с психофизическими нарушениями (сопровождаемое проживание) (на условиях предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями): организация деятельности тренировочной квартиры для подростков и молодых инвалидов в рамках проекта, реализуемого Городской общественной организацией Центром адаптации детей-инвалидов и инвалидов с детства с церебральным параличом «ЦАДИ», что обеспечит создание условий для самостоятельной жизнедеятельности подростков и молодых людей с инвалидностью, выросшими в семьях, детей с ментальными и психофизическими нарушениями старше 14 лет (ежегодно услуги получат не менее 15 подростков и молодых людей с инвалидностью, 15 родителей (законных представителей) | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с социально ориентированными некоммерческими организациями | | 400,00 (областной бюджет) | 400,00 (областной бюджет) | | 400,00 (областной бюджет) |
| 16 | Применение модели ассистированного проживания для граждан пожилого возраста и инвалидов | Минтруда  и соцразвития НСО | | Обеспечение условий для комфортного и безопасного проживания относительно самостоятельных людей в возрасте, которые, с одной стороны, хотят жить дома, с другой – иметь круглосуточную квалифицированную социальную и медицинскую поддержку, расширенную программу досуга в соответствии со своими предпочтениями, а также профилактику возрастных заболеваний, не менее чем для 100 граждан ежегодно | | 01.01.2020 | | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО во взаимодействии с органами местного самоуправления | | Финансирование не требуется | | | |
| Минтруда  и соцразвития НСО;  ГАУ НСО «Дом ветеранов Новосибирской области» | | 21022,6 (областной бюджет) 22507,5 внебюджетные источники) | 21022,6 (областной бюджет)  22507,5 внебюджетные источники) | | 21022,6 (областной бюджет)  22507,5 внебюджетные источники) |
| Мероприятия по контролю качества предоставляемых услуг по долговременному уходу граждан пожилого возраста и инвалидов | | | | | | | | | | | | | | |
| 17 | Ежегодное проведение мониторинга результатов создания системы долговременного ухода в сфере социального обслуживания | Минтруда  и соцразвития НСО | | Проведение анализа результатов реализации Плана мероприятий («дорожной карты») с целью оценки их эффективности и внесения необходимых коррективов | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | | Финансирование не требуется | | | |
| 18 | Ежегодное проведение мероприятий по оценке качества социальных услуг, предоставленных в рамках системы долговременного ухода | Минтруда  и соцразвития НСО | | Проведение оценки качества социальных услуг, предоставленных в рамках системы долговременного ухода | | | 01.01.2020 | | 31.12.2022 | |
| III. Создание системы долговременного ухода на территории Новосибирской области в части обеспечения медицинской помощи пожилым пациентам | | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия/  мероприятия Дорожной карты | Ответственный исполнитель в субъекте Российской Федерации | Ожидаемый  непосредственный  результат | Срок | | Финансирование и источники  (тыс. рублей) | | |
| начало  реализации | окончание  реализации | 2020 | 2021 | 2022 |
| 19 | Совершенствование гериатрической помощи в регионе в соответствии с порядками, клиническими рекомендациями, стандартами | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | Осуществление деятельности гериатрической службы, обеспечивающей оказание медицинской помощи по профилю «гериатрия» пациентам старше трудоспособного возраста (к 2022 году создано 50 гериатрических кабинетов и функционирует 226 гериатрических коек с охватом 7044 человека) | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 19.1 | Получение лицензии на осуществление медицинской деятельности по профилю «гериатрия» в амбулаторных условиях и открытие гериатрических кабинетов в 6 медицинских организациях, подведомственных Минздраву НСО | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | Повышение доступности и качества оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам старше трудоспособного возраста в амбулаторных условиях | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 19.2 | Получение лицензии на осуществление медицинской деятельности по профилю «гериатрия» в стационарных условиях и открытие 70 гериатрических коек путем перепрофилирования в 6 медицинских организациях, подведомственных Минздраву НСО | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | Повышение качества оказания медицинской помощи гражданам старше трудоспособного возраста, повышение доступности оказания медицинской помощи.  Увеличение количества пролеченных на гериатрических койках до 8076 человек к 2021 году.  Открытие дополнительно к 2022 году 10 гериатрических кабинетов в медицинских организациях | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 19.3 | Организация проведения диспансеризации граждан старше трудоспособного возраста | Минздрав НСО | Обеспечение к 2022 году до 55,7% доли граждан старше трудоспособного возраста, охваченных диспансеризацией и профилактическими осмотрами | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | ОМС | | |
| 20 | Повышение качества оказания паллиативной медицинской помощи пожилым пациентам | Минздрав НСО | Внедрение клинических рекомендаций | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 21 | Совершенствование системы медицинской реабилитации для пожилых пациентов в Новосибирской области в соответствии с порядками, клиническими рекомендациями, стандартами | Минздрав НСО | Создание эффективной системы медицинской реабилитации, обеспечение сбалансированности объемов государственных гарантий, предоставление населению медицинской помощи и повышение эффективности использования коечного фонда (улучшение работы койки, увеличение оборота койки, снижение средней длительности пребывания в стационаре и уменьшение процента инвалидизации), за счет совершенствования оказания реабилитационной помощи непосредственно после оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи с первых минут в условиях стационара. Создание полного цикла оказания эффективной медицинской помощи: ранняя диагностика – своевременное лечение – медицинская реабилитация | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 22 | Осуществление междисциплинарного взаимодействия в системе здравоохранения, в том числе между первичной медико-санитарной помощью, гериатрической помощью, паллиативной медицинской помощью и медицинской реабилитацией, разработка алгоритма маршрутизации пожилых пациентов в регионе | Минздрав НСО | Повышение эффективности оказания медико-санитарной помощи пациентам старше трудоспособного возраста | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 22.1 | Проведение комплексной гериатрической оценки граждан старше 75 лет | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО | Ранняя диагностика гериатрических синдромов и их факторов риска | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 22.2 | Совершенствование диспансеризации граждан старше трудоспособного возраста с целью раннего выявления гериатрических синдромов и факторов риска их развития | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву | Повышение эффективности оказания медико-санитарной помощи пациентам пожилого возраста | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 22.3 | Проведение обучающих семинаров для граждан старшего возраста по ведению здорового образа жизни, по вопросам профилактики деменции, профилактики остеопороза, профилактики заболеваний суставов, сохранению психологического здоровья в пожилом возрасте, организации рациональной двигательной активности в пожилом возрасте | Минздрав НСО; ГКУЗ НСО «РЦМП» | Создание предпосылок для развития разных сторон жизнедеятельности человека в старшем возрасте для достижения им активного долголетия и полноценного выполнения социальных функций | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 23 | Реализация мероприятий по проведению комплексной гериатрической оценки граждан пожилого возраста в муниципальных образованиях Новосибирской области | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву | Проведение комплексной гериатрической оценки в отношении граждан старшего возраста, нуждающихся в предоставлении медицинских и социальных услуг | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 24 | Работа системы информирования медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь по месту прикрепления, о выписке на амбулаторный этап пациента старше трудоспособного возраста, имеющего установленный диагноз старческой астении после оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» в стационарных условиях | Минздрав НСО | Обеспечение преемственности при оказании медицинской помощи гражданам старшего поколения с установленным диагнозом старческой астении | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 25 | Организация профилактического консультирования пациентов 75 лет и старше в центрах здоровья и кабинетах медицинской профилактики медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО | Минздрав НСО; медицинские организации, подведомственные Минздраву НСО;  ГКУЗ НСО «РЦМП» | Раннее выявление признаков старческой астении | 01.01.2020 | 31.12.2022 | ОМС | | |
| 26 | Осуществление методического сопровождения внедрения российских методических рекомендаций по уходу за ослабленными пожилыми пациентами | Минздрав НСО; Минтруда  и соцразвития НСО | Улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 26.1 | Обеспечение методическими рекомендациями по уходу за ослабленными и пожилыми пациентами медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, и медицинского персонала при выходе к пациентам на дом | Минздрав НСО | Повышение качества ухода за ослабленными больными в медицинских организациях, подведомственных Минздраву НСО, а также при выходе к пациентам на дом | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 26.2 | Проведение совместных лекций для работников учреждений социального обслуживания по внедрению рекомендаций по уходу за ослабленными пожилыми пациентами в учреждениях социальной защиты | Минтруда  и соцразвития НСО;  Минздрав НСО | Повышение профессионального уровня работников учреждений социальной защиты по осуществлению ухода за ослабленными пожилыми гражданами – получателями социальных услуг | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 27 | Внедрение комплекса мер по профилактике падений и переломов у лиц пожилого и старческого возраста | Минздрав НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 27.1 | Обеспечение методическими рекомендациями по профилактике падений и переломов у лиц пожилого и старческого возраста работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, и медицинского персонала при выходе к пациентам на дом | Минздрав НСО | Улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 27.2 | Осуществление методического сопровождения реализации комплекса мер по профилактике падений и переломов у лиц пожилого и старческого возраста в учреждениях здравоохранения | Минтруда  и соцразвития НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, работников учреждений социального обслуживания | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 27.3 | Проведение лекционных занятий в медицинских организациях, подведомственных Минздраву НСО, и учреждениях социальной защиты по профилактике падений, переломов у лиц старше трудоспособного возраста | Минздрав НСО Минтруда  и соцразвития НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, работников учреждений социального обслуживания | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 28 | Внедрение комплекса мер, направленных на профилактику и раннее выявление когнитивных нарушений у лиц пожилого и старческого возраста | Минздрав НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 28.1 | Обеспечение методическими рекомендациями, направленными на профилактику и раннее выявление когнитивных нарушений у лиц пожилого возраста, в медицинских организациях, подведомственных Минздраву НСО | Минздрав НСО;  ГКУЗ НСО «РЦМП» | Улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам пожилого и старческого возраста | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 28.2 | Осуществление методического сопровождения внедрения комплекса мер, направленных на профилактику и раннее выявление когнитивных нарушений у лиц пожилого и старческого возраста в учреждениях социальной защиты и на дому | Минтруда  и соцразвития НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам.  Повышение профессионального уровня работников учреждений социального обслуживания, улучшение качества оказания социальных услуг в учреждениях социальной защиты и на дому | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 28.3 | Проведение лекционных занятий по внедрению комплекса мер, направленных на профилактику и раннее выявление когнитивных нарушений у лиц пожилого и старческого возраста, в учреждениях социальной защиты и на дому | Минздрав НСО  Минтруда  и соцразвития НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам на дому и в учреждениях социального обслуживания.  Повышение профессионального уровня работников учреждений социального обслуживания, улучшение качества оказания социальных услуг в учреждениях социальной защиты и на дому | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 29 | Обучение врачей и медицинских сестер первичного звена здравоохранения основам гериатрии, паллиативной медицинской помощи и медицинской реабилитации | Минздрав НСО | Повышение профессионального уровня работников медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Внебюджетные источники | | |
| 29.1 | Осуществление профессиональной переподготовки по специальности «гериатрия» | Минздрав НСО | Повышение квалификации по профилю «гериатрия» 30 врачей первичного звена | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 29.2 | Повышение квалификации медицинских сестер по программе «сестринское дело в гериатрии» | Минздрав НСО | Улучшение качества оказания медицинской помощи пациентам старческого возраста.  К 2022 году повышение квалификации 72 медицинских сестер по программе «Сестринское дело в гериатрии» | 01.01.2020 | 31.12.2022 |
| 30 | Мероприятия по контролю качества предоставляемых медицинских услуг по долговременному уходу гражданам пожилого возраста и инвалидам | Минздрав НСО | Оценка реализации мероприятий по долговременному уходу за гражданами пожилого возраста и инвалидами | 01.01.2020 | 31.12.2022 | Финансирование не требуется | | |
| 30.1 | Ежегодное проведение мероприятий по оценке качества медицинских услуг, предоставленных в рамках системы долговременного ухода | Минздрав НСО | Ежегодно проведение не менее 3 плановых ведомственных контролей качества и безопасности медицинской деятельности медицинских организаций, подведомственных Минздраву НСО, оказывающих медицинскую помощь по профилю «гериатрия» | 01.01.2020 | 31.12.2022 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_